

**UCHWAŁA NR XXX/329/2012
RADY MIEJSKIEJ W KŁODZKU
Z DNIA 31 GRUDNIA 2012r.**

**w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony
Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Miasta Kłodzka na lata 2013 - 2015**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) Rada Miejska w Kłodzku uchwała, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Miasta Kłodzka na lata 2013-2015, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kłodzka.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Kłodzku**

Piotr Brzostowicz

UZASADNIENIE

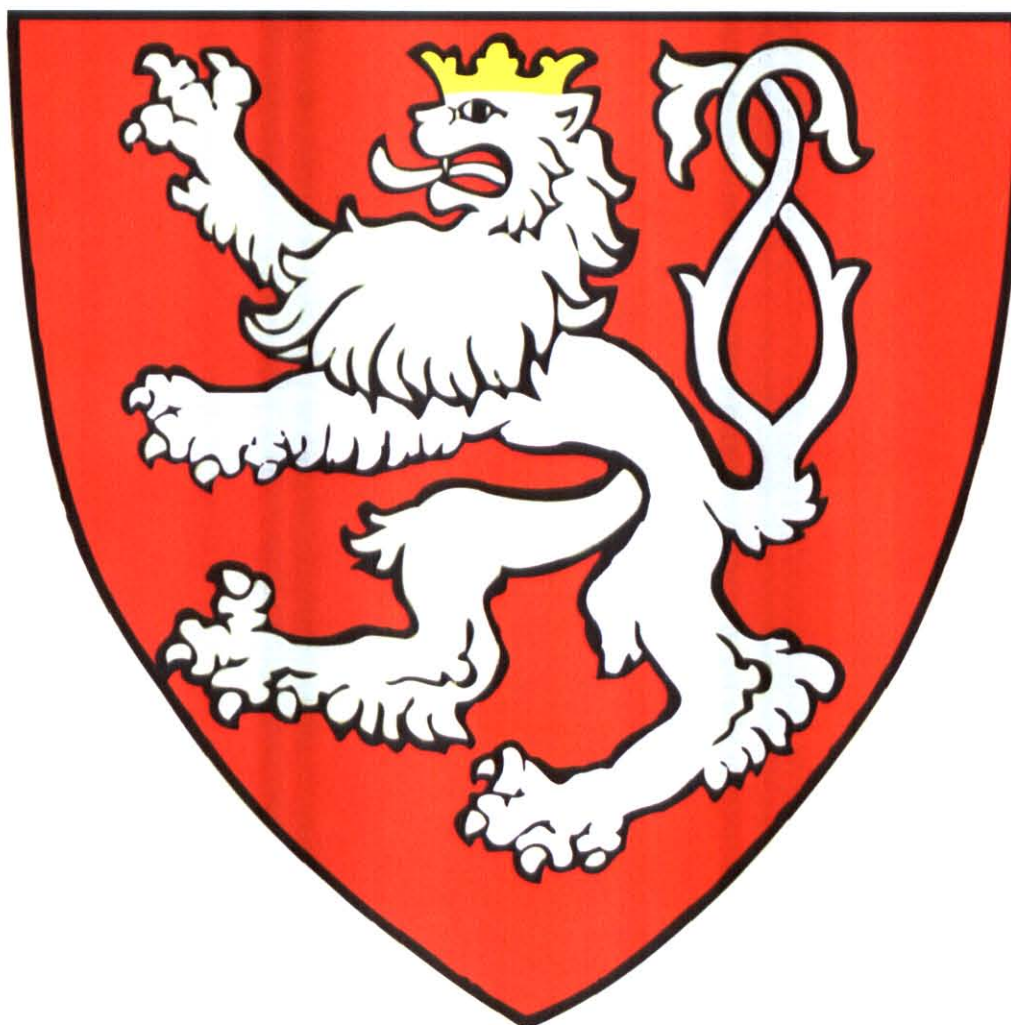
Ustawodawca uznając wagę zagrożeń będących następstwem stosowania przemocy w rodzinie naruszającej podstawowe prawa człowieka m.in. do zdrowia i życia oraz poszanowania godności osobistej, uznaje za konieczne podniesienie skuteczności jej przeciwdziałania. Intencją ustawodawcy jest tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy jako mechanizmu skoordynowanych działań na rzecz ofiar przemocy i jej sprawców. Podejmowanie takich działań nakłada na gminę obowiązek skonstruowania programu, który będzie źródłem prac zmierzających do przeciwdziałania temu zjawisku oraz zapobiegania występującemu problemowi.

Podstawą opracowania niniejszego programu jest art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późniejszymi zmianami) oraz Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2006 - 2016.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Kłodzku
Piotr Brzostowicz

Załącznik do Uchwały nr XXX/329/2012
Rady Miejskiej w Kłodzku
z dnia 31.12.2012 r.

**PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA
PRZEMOCY
W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR
PRZEMOCY W RODZINIE DLA GMINY
MIASTA KŁODZKA NA LATA 2013-2015**



1. Wstęp.

Przemoc w rodzinie to zamierzone i wykorzystujące przewagę sił działania przeciw członkowi rodziny, naruszające prawa i dobra osobiste, powodujące cierpienie i szkody. Przemoc w rodzinie charakteryzują się tym, że:

- jest zamierzonym działaniem człowieka i ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie ofiary,
- w relacji jedna ze stron ma przewagę nad drugą, ofiara jest słabsza, a sprawca silniejszy,
- sprawca wykorzystuje przewagę siły, narusza podstawowe prawa ofiary,
- sprawca naraża zdrowie i życie ofiary na poważne szkody, doświadczenie bólu i cierpienia sprawia, że ofiara ma mniejszą zdolność do samoobrony.

Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późniejszymi zmianami) w art. 2 ust. 2 definiuje przemoc jako jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób najbliższych w rozumieniu art. 115 § 11 Kodeksu karnego, a także innych osób wspólnie zamieszkujących lub gospodarujących, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

Ustawodawca uznając wagę zagrożeń będących następstwem stosowania przemocy w rodzinie naruszającej podstawowe prawa człowieka m.in. do zdrowia i życia oraz poszanowania godności osobistej, uznaje za konieczne podniesienie skuteczności jej przeciwdziałania. Intencją ustawodawcy jest tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy jako mechanizmu skoordynowanych działań na rzecz ofiar przemocy i jej sprawców. Podejmowanie takich działań nakłada na gminę obowiązek skonstruowania programu, który będzie źródłem prac zmierzających do przeciwdziałania temu zjawisku oraz zapobiegania występującemu problemowi.

Podstawą opracowania niniejszego programu jest art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późniejszymi zmianami) oraz Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2006-2016.

Niniejszy program powiązany jest również z Gminnym Programem Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii. Niektóre zadania realizowane są w ramach tego programu.

2. Cykl przemocy oraz diagnoza jej występowania powodująca dysfunkcję rodziny.

Cykl przemocy składa się z następujących po sobie faz:



- Faza narastania napięcia – piętrzą się sytuacje konfliktowe, rośnie napięcie. Przyczyny napięcia mogą tkwić poza rodziną lub w niej; czasem są to błahostki. Drobne nieporozumienia powodują wzrost napięcia, pojawia się agresja.
- Faza ostrej przemocy - następuje wybuch agresji, sprawca z normalnego człowieka przemienia się w kata, może dokonać strasznych czynów, nie zwracając uwagi na krzywdę innych. Wtedy najczęściej następuje interwencja, ofiary w afekcie decydują się wzywać pomocy, złożyć skargę.
- Faza miodowego miesiąca - faza skruchy i okazywania miłości, sprawca jakby na nowo uwodzi ofiarę, zaczyna dostrzegać to, co się wydarzyło. Próbuje załagodzić sytuację, przeprosza, obiecuje poprawę, staje się uczynny i miły. Przekonuje ofiarę, że teraz będzie inaczej. Ofiary mu wierzą, bo wbrew zdrowemu rozsądkowi w głębi serca tego właśnie pragną. Niedawno gotowe uciec, zostają. Z jakiegoś powodu znowu narasta napięcie i wszystko zaczyna się od nowa.

Cykle takie mogą trwać przez wiele lat, a przemoc z czasem się nasila.

W oparciu o posiadane informacje, dokonano analizy ilości rodzin, których dysfunkcyjność wynika bezpośrednio z problemu przemocy w rodzinie.

Rok	2008	2009	2010	2011
Ilość odnotowanych rodzin z dysfunkcją przemocy	8	31	26	6

Źródło: Sprawozdanie roczne MPiPS, OPS w Kłodzku

Powyższe dane ilościowe dotyczą odnotowanej na terenie miasta Kłodzka liczby rodzin, które otrzymały pomoc społeczną i zdiagnozowano u nich problem dysfunkcyjności jaką była przemoc. Analizując powyższe dane zauważyć można znaczny spadek w roku 2011 do 6 rodzin, co oznacza prawidłowość podejmowanych działań zmierzających do wyeliminowania zjawiska przemocy domowej oraz konieczność kontynuowania prowadzonych prac. Zasadne jest również wdrażanie nowych metod pracy, zatrudnianie specjalistów, tworzenie programów wspomagających zarówno ofiarę jak i sprawcę przemocy.

Przemoc w rodzinie jest bardzo delikatnym tematem, i wiele osób, u których występuje ten problem nie jest sobie w stanie samodzielnie z tym poradzić wykorzystując własne zasoby ludzkie. Powyższe dane obrazują liczbę rodzin, u których udało się zdiagnozować problem przemocy w rodzinie i które wyraziły chęć współpracy z odpowiednimi instytucjami w celu wyeliminowania tego niekorzystnego zjawiska ze swojego życia. Nieustającym zadaniem instytucji działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie jest tworzenie warunków sprzyjających eliminowaniu przemocy z życia rodzinnego i dbanie o bezpieczeństwo mieszkańców.

3. Cel główny programu oraz cele operacyjne oraz działania.

Cel główny:

Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz inicjowanie i wspieranie działań polegających na podnoszeniu świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy w rodzinie.

Cele operacyjne:

- 1) Powstrzymanie zjawiska przemocy w rodzinie oraz zapobieganie ich skutkom.
- 2) Zapewnienie bezpieczeństwa ofierze przemocy.
- 3) Wsparcie dla osób i rodzin w rozwiązywaniu i przezwyciężaniu problemu przemocy.
- 4) Wdrażanie programów pomocowych dla ofiar przemocy.
- 5) Współpraca i rozwijanie procedur związanych z interwencją w sprawach przemocy.
- 6) Wdrażanie programów edukacyjnych.
- 7) Ochrona ofiar przemocy w rodzinie.

Działania:

- 1) Podejmowanie działań przez powołany w roku 2011 Zespół Interdyscyplinarny wg kompetencji członków.
- 2) Tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy.
- 3) Prowadzenie pracy socjalnej i wczesne diagnozowanie symptomów problemu przemocy w rodzinie.

- 4) Współpraca m.in. z policją, strażą miejską, sądami, oświatą, pcpr, organizacjami pozarządowymi, a także z Gminną Komisją Rozwiązywania problemów Alkoholowych.
- 5) Realizacja programów dla ofiar przemocy i sprawców.
- 6) Pobudzanie aktywności społeczności lokalnej.
- 7) Specjalistyczne wsparcie m.in. poprzez działalność punktów interwencji kryzysowej.
- 8) Prowadzenie procedury interwencyjnej.
- 9) Utworzenie mieszkania przejściowego dla ofiar przemocy.
- 10) Monitoring zagrożonych środowisk, edukacja społeczeństwa, szeroka kampania informacyjna na temat zjawiska przemocy w rodzinie.

4. Analiza SWOT

MOCNE STRONY

1. Zespół Interdyscyplinarny
2. Duża liczba podmiotów, dla których przeciwdziałanie przemocy w rodzinie jest ważnym celem własnych działań,
3. Możliwość wykorzystania lokalnych mediów.
4. Funkcjonowanie organizacji pozarządowych,
5. Bardzo dobra współpraca pomiędzy instytucjami przeciwdziałającymi przemocy w rodzinie,
6. Doświadczenia wynikające ze współpracy,
7. Rozwój kultury, sportu i rekreacji,
8. Realizacja programów unijnych,
9. Podejmowanie dodatkowych poza ustawowych działań na rzecz społeczności lokalnej,
10. Funkcjonowanie stołówek szkolnych, jadalni i noclegowni,
11. Punkt konsultacyjny dla osób uzależnionych,
12. Świetlice socjoterapeutyczne dla dzieci i młodzieży

SZANSE

1. Możliwość pozyskiwania środków finansowych z Unii Europejskiej na realizację zadań z pomocy społecznej,
2. Możliwość pozyskiwania środków finansowych z budżetu państwa na realizację

SŁABE STRONY

1. Zbyt niskie zaangażowanie społeczności lokalnej w sygnalizowaniu zagrożenia lub występowania przemocy w rodzinie,
2. Zbyt mała ilość specjalistów zajmujących się bezpośrednio przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie (psychologów, terapeutów),
3. Brak aktywności pozyskiwania środków zewnętrznych przez organizacje pozarządowe z przeznaczeniem na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie,
4. Ograniczona ilość mieszkań socjalnych,
5. Brak mieszkań przejściowych i chronionych.
6. Brak placówek zatrudniających wykwalifikowaną kadrę, realizującą zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie

ZAGROŻENIA

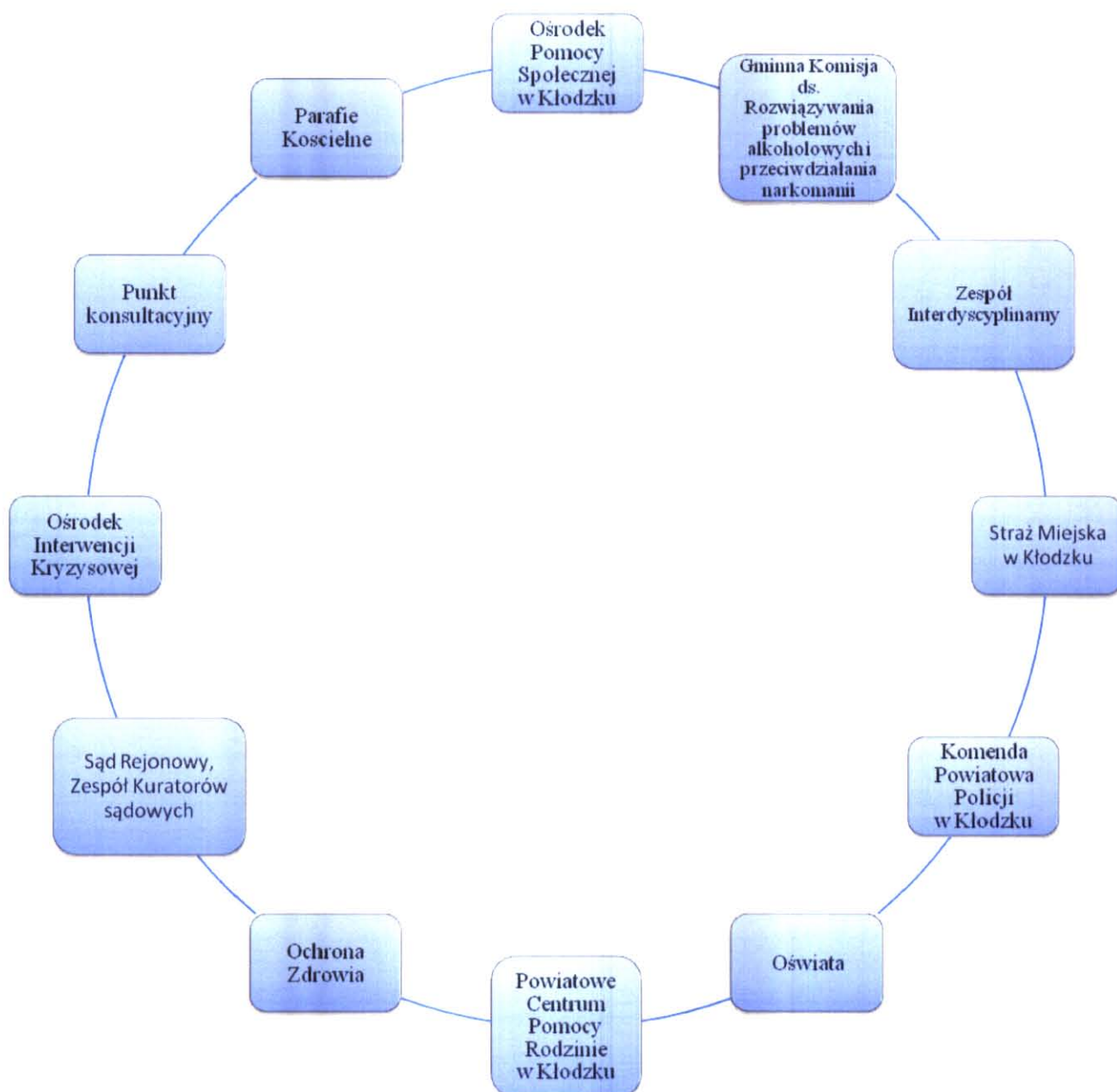
1. Niespójność przepisów prawa i trudności w ich interpretowaniu,
2. Rosnące potrzeby finansowe na realizację odpowiednich zadań,
3. Zawstydzenie, lęk i obawa ofiary

zadań,

3. Szeroki wachlarz pomocy społecznej,
4. Rozwinięta technologia tele-informacyjna,
5. Szeroki dostęp do szkół,
6. Realizacja lokalnych programów pomocowych.

przemocy, tworzenie reakcji unikowych
(zaprzeczanie występującemu problemowi).

5. Jednostki organizacyjne, podmioty i instytucje realizujące na terenie miasta Kłodzka zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.



6. Adresaci Programu.

1. Ofiary przemocy w rodzinie: dzieci, współmałżonkowie, partnerzy w związkach nieformalnych, osoby starsze, osoby niepełnosprawne.
2. Sprawcy przemocy w rodzinie.
3. Świadkowie przemocy w rodzinie.
4. Społeczność lokalna.

7. Zamierzone rezultaty Programu.

Poprzez realizację działań zawartych w niniejszym programie, zamierza się osiągnąć niniejsze rezultaty:

1. Zmniejszenie poczucia bezradności ofiar przemocy, tym samym wykorzystanie zasobów ludzkich ofiary przemocy,
2. Zwiększenie wiedzy osób zajmujących się problemem przemocy,
3. Skoordynowanie działań instytucji działających w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
4. Zwiększenie dostępności do instytucji działających w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
5. Zatrudnienie, tym samym zwiększenie ilości osób profesjonalnie zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy,
6. Pogłębianie świadomości i wrażliwości społeczności lokalnej,
7. Zmiana postawy społeczności lokalnej z biernej na czynną w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
8. Zapewnienie poczucia bezpieczeństwa.

8. Źródła Finansowania.

Źródłem finansowania działań zawartych w Gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie są środki własne gminy oraz środki pozabudżetowe pozyskiwane z innych źródeł.

9. Realizacja i Monitoring.

Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie jest dokumentem otwartym i długofalowym. Będzie realizowany przy współpracy z instytucjami samorządowymi, organizacjami pozarządowymi, a także innymi podmiotami zajmującymi się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

Ważnym elementem gwarantującym właściwą realizację Programu będzie uzyskiwanie dodatkowych środków zewnętrznych na podejmowanie działań określonych w celu głównym oraz celach operacyjnych niniejszego programu.

Monitoring będzie polegał na zbieraniu danych dotyczących podjętych i zrealizowanych działań w ramach Programu począwszy od podmiotów zaangażowanych

w jego realizację po koordynatora programu – Ośrodek Pomocy Społecznej w Kłodzku. Celem monitoringu będzie ocena osiągnięcia założonych celów.

Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Kłodzku co roku będzie przedkładał Radzie Miejskiej w Kłodzku sprawozdanie z realizacji działań wynikających z przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz potrzeby w tym zakresie uwzględniające założenia programu w terminie do 31 marca za każdy pełen rok kalendarzowy.

10. Zagrożenia w realizacji zadań.

1. Niedostateczna liczba kadry specjalizującej się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie w szczególności brak programów oraz specjalistów realizujących programy dla sprawców przemocy.
2. Niewystarczające środki finansowe na realizację programów profilaktycznych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
3. Niski poziom świadomości społecznej na zjawisko przemocy w rodzinie oraz jego konsekwencji.
4. Brak infrastruktury dla realizacji działań w ramach Programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar w rodzinie.
5. Niskie wynagrodzenia specjalistów, brak regulacji prawnych związanych z finansowaniem prac Zespołu Interdyscyplinarnego.
6. Niski poziom wiedzy społecznej na temat możliwości skorzystania z pomocy oraz istniejącego zaplecza instytucjonalnego.
7. Brak współdziałania wszystkich członków rodziny w zakresie przezwyciężania występującego problemu.
8. Brak zmian w Kodeksie karnym zwiększających bezpieczeństwo i interes osób i rodzin dotkniętych zjawiskiem przemocy.