

71/08

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku, zmienionego zarządzeniem Nr 10/2005 z 19 sierpnia 2005r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 199 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego – w gminach wójt (burmistrz prezydent) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 20 marca 2008 roku - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

- I. Przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu dokumenty będące podstawą analizy wykonania budżetu gminy za rok 2007 tj. sprawozdania:
- Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych,
 - Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych,
 - Rb - NDS o nadwyżce/deficycie,
 - Rb - N o stanie należności,
 - Rb - Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
 - Rb - 30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
 - Rb - 33 z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,
 - Rb - 50 o dotacjach / wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
 - Rb - 27ZZ - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych,
 - Rb - PDP z wykonania podstawowych dochodów podatkowych gminy,
 - Rb-ST roczne sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych samorządowych jednostek budżetowych,
- a także sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu gminy za rok 2007 przekazane 25 marca 2008 roku były przedmiotem badania przez Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:
- ustawie z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.),
 - rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 115, poz. 781 ze zm),
 - rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz.726 ze zm.).

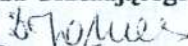
II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Miasta Kłodzka sprawozdanie z wykonania budżetu za 2007 r., Skład Orzekający nie stwierdził naruszenia zasad gospodarki finansowej określonych w ustawie o finansach publicznych. Część opisowa sprawozdania zawiera wykonanie strony dochodowej i wydatkowej budżetu gminy za 2007 rok.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2007 roku.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miasta przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2007 r. są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi za wyjątkiem danych zawartych w tabeli Nr 3 "Struktura planowanych i wykonanych wydatków w 2007 roku", w której planowane wydatki bieżące zapisano w kwocie 51.486.980,87 zł, zamiast 51.451.980,87 zł, natomiast wydatki majątkowe w kwocie 5.835.323 zł, zamiast 5.870.323 zł – jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS.
Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu wykazano dochody z tytułu opłaty administracyjnej (§ 0450) w kwocie 38.778 zł, które to źródło dochodów zostało z dniem 1 stycznia 2007 r. uchylone przez art. 18 pkt 1 ustawy z 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.).
4. W wyniku realizacji dochodów w 99,10 % i wydatków w 96,77 % budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 2.341.523 zł, przy planowanej 1.017.790 zł. Wykonanie wydatków inwestycyjnych wyniosło 95,85 %, a ich udział w wydatkach ogółem 10,14 %. W roku budżetowym spłacono raty kredytów i pożyczek w kwocie 3.401.475 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2007 roku wyniosło 14.065.389,64 zł w tym: z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek 14.064.688 zł i zobowiązań wymagalnych w kwocie 701 zł, co stanowi 24,33 % wykonanych dochodów.
5. Uzyskano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 594.053 zł, a na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii przeznaczono 647.759 zł.
6. Przedstawiono realizację przychodów i wydatków zakładów budżetowych: Szkolnego Schroniska Młodzieżowego i Ośrodka Sportu i Rekreacji oraz funduszu celowego - Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2007 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Na niniejszą uchwałę Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuśa Jonas