

**Uchwała Nr III/276/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 grudnia 2012 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Miejskiej Kłodzko przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.**

*Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Glód - członek*

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Miejskiej Kłodzko przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.; dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2012 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Kłodzko na rok 2013 ustalili, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 79.226.979,34 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 69.717.408,90 zł i dochody majątkowe w kwocie 9.509.570,44 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 7.900.000 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 80.885.808,24 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 71.892.617,24 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.993.191,00 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.658.829,90 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków.
4. Przychody budżetu w kwocie 10.874.767,84 zł, (kredyty – 8.574.767,84 zł, wolne środki - 2.300.000 zł)).
5. Rozchody budżetu w kwocie 9.215.938,94 zł (spłaty kredytów i pożyczek).

Planowany w 2013 roku deficyt budżetu gminy (1.658.828,90 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków bieżących, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących. Wydatki bieżące



(71.892.617,24 zł) są wyższe od dochodów bieżących (69.717.408,90 zł) o kwotę 2.175.208,34 zł, a różnica równoważona jest planowanymi wolnymi środkami w wysokości 2.300.000 zł.

Zgodnie z uchwałą budżetową na 2012 rok (ze zmianami według stanu na dzień 30 listopada 2012 r. - ostatnia przedłożona tut. Izbie zmiana budżetu na 2012 rok) na finansowanie planowanych rozchodów w kwocie 9.434.698 zł przeznaczono nadwyżkę budżetu w kwocie 7.833.536 zł oraz wolne środki w kwocie 1.601.152 zł. Jak z powyższego wynika na koniec 2012 roku gmina nie będzie posiadała wolnych środków, gdyż w całości zostały zaangażowane do budżetu 2012 roku. Z projektu uchwały w sprawie WPF na 2013 rok wynika, iż dane dotyczące planu 3 kwartału oraz przewidywanego wykonania 2012 roku znacznie się różnią w zakresie wyniku budżetu. Planowana nadwyżka budżetu wynosi 7.833.536,38 zł, natomiast przewidywane wykonanie nadwyżki na koniec 2012 roku określono w kwocie 12.934.261,50 zł (różnica 5.100.725,12 zł). W projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok ustalono wydatki bieżące wyższe od dochodów bieżących o kwotę 1.658.829 zł i jako źródło finansowania wskazano środki, które pozostaną z przewidywanego wykonania budżetu 2012 roku.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie odniesiono się jednak do realności wykonania budżetu za 2012 rok, ze szczególnym uwzględnieniem podstaw kalkulacji wielkości dochodów i wydatków budżetu mających wpływ na przewidywany, a nie planowany wynik budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że podstawową kwestią przy angażowaniu wolnych środków do równoważenia budżetu roku 2013 nie tylko w części bieżącej, jest prawidłowe określenie ich kwoty. Ostateczne ustalenie kwoty wolnych środków i nadwyżki budżetowej jest natomiast możliwe dopiero po sporządzeniu sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu za rok poprzedni.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający stwierdza, że zaangażowanie do sfinansowania deficytu w roku 2013 środków pozostałych z 2012 roku przed zakończeniem roku budżetowego nie znajduje uzasadnienia. W art. 217 ust. 2 pkt 5 ufp mówi się o nadwyżce budżetowej z lat ubiegłych, czyli sprzed roku 2012, a nie przewidywanej w roku 2012.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2013 – 2024.

Przewidywana na koniec 2013 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 9.215.939 zł wynosi 38.550.378 zł, co stanowi 48,7% planowanych dochodów ogółem.

Natomiast planowane w 2013 roku spłaty kredytów, pożyczek, wykup obligacji w kwocie 9.215.939 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 2.212.366 zł, stanowią 14,4% planowanych dochodów. Także obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014–2024), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Skład Orzekający  
*Danuta Jonas*  
**Danuta Jonas**