

Uchwała Nr III/34/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 11 lutego 2011 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przyjętej w uchwale Rady Miejskiej w Kłodzku Nr III/22/2010 z 30 grudnia 2010 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kłodzko na lata 2011-2021 oraz w uchwale budżetowej na rok 2011 Rady Miejskiej w Kłodzku Nr III/23/2010 z 30 grudnia 2010 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przyjętej w uchwale Rady Miejskiej w Kłodzku Nr III/22/2010 z 30 grudnia 2010 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kłodzko na lata 2011-2021 oraz w uchwale budżetowej na rok 2011 Rady Miejskiej w Kłodzku Nr III/23/2010 z 30 grudnia 2010 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Kłodzku Nr

III/22/2010 z 30 grudnia 2010 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kłodzko na lata 2011-2021 oraz uchwały budżetowej na rok 2011 Rady Miejskiej w Kłodzku Nr III/23/2010 z 30 grudnia 2010 r. stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2011 – 2021 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu wynosi 49.256.899 zł, co - po zastosowaniu ustawowych wyłączeń w wysokości 6.879.844 zł - stanowi 48,71% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 52,00% w 2012 roku i 50,62% w 2013 roku. Natomiast planowana w 2011 roku spłata kredytów w kwocie 7.030.620 zł, powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) w kwocie 2.656.000 zł stanowi (po zastosowaniu wyłączeń ustawowych) 9,78% planowanych dochodów.

W 2011 roku zaplanowano przychody w kwocie 8.635.266,32 zł (kredyty - 6.705.360,32 zł, wolne środki - 1.929.906 zł) na sfinansowanie deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Źródłem spłaty długu w latach 2012 – 2016 będą przychody z kredytów oraz nadwyżki budżetu, natomiast od roku 2017 do końca okresu spłaty długu, tj. do roku 2021 jedynym źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu.

3. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp (lata 2011 – 2013) oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2021), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas