

Uchwała Nr III/33/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 11 lutego 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2011 Rady Miejskiej w Kłodzku Nr III/23/2010 z 30 grudnia 2010

r.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 2/2010 z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2011 Rady Miejskiej w Kłodzku Nr III/23/2010 z 30 grudnia 2010 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na rok 2011 Rady Miejskiej w Kłodzku Nr III/23/2010 z 30 grudnia 2010 r. III Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 87.002.679,96 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 68.945.962,89 zł i dochody majątkowe w kwocie 18.056.717,07 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 88.607.326,28 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 70.843.373,58 zł i wydatki majątkowe w kwocie 17.763.952,70 zł (w tym 13.061.990,54 zł na programy realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5

ust. 1 pkt 2 i 3 ufp).

3. Deficyt budżetu w kwocie 1.604.646,32 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków.

4. Przychody budżetu w kwocie 8.635.266,32 zł (kredyty - 6.705.360,32 zł, wolne środki - 1.929.906 zł).

5. Rozchody budżetu w kwocie 7.030.620 zł (spłaty kredytów, pożyczek).

Planowany w 2011 roku deficyt budżetu gminy (1.604.646,32 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków bieżących, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących. Wydatki bieżące (70.843.373,58 zł) są wyższe od dochodów bieżących (68.945.962,89 zł) o kwotę 1.897.410,69 zł.

W § 1 ust. 4 uchwały budżetowej oraz załączniku nr 3 określono przychody pochodzące z kredytów i wolnych środków (8.327.331 zł) na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę rat zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych, co jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

W § 1 ust. 6 uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2011 roku kredytów.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kłodzko, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2011 roku oraz na lata następne.

Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu uwzględnia kwotę planowanych przychodów na 2011 rok przeznaczonych na finansowanie deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co ma wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu (kredyty, pożyczki, wyemitowane obligacje komunalne). Spłata długu planowana jest w latach 2011 - 2021.

Dług gminy na koniec 2011 roku, po zastosowaniu ustawowych wyłączeń, stanowi 48,71% prognozowanych dochodów budżetowych. Zadłużenie na koniec 2011 roku, jak i na koniec poszczególnych lat, oraz relacje łącznej kwoty spłat (raty kapitałowe, odsetki) nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2011 przychodami z tytułu kredytów oraz wolnych środków nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas