

Uchwała Nr III/94/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 kwietnia 2015 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kłodzka sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy za 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kłodzka sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy za 2014 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem badania stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Burmistrza Miasta Kłodzka tutejszej Izbie 2 kwietnia 2015 roku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Kłodzka za rok 2014 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz.885 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014r., poz. 119),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U.z 2014r., poz. 1773),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz.1053 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Miasta Kłodzka sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 r Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2014 roku.
2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 r. są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
3. Budżet gminy za 2014 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 7.567.837,89 zł przy planowanej nadwyżce w kwocie 986.304,43 zł. Ze sprawozdania wynika, że :
 - prognozowane dochody w wysokości 86.402.330,39 zł zrealizowano w kwocie 86.155.151,51 zł , co stanowi 99,71% planu, z tego: dochody bieżące 76.301.186,56 zł, dochody majątkowe 9.853.964,95 zł,
 - planowane wydatki w wysokości 85.416.025,96 zł, zrealizowano w kwocie 78.587.313,62 zł, co stanowi 92,01% planu, z tego wydatki bieżące 74.896.109,10 zł, wydatki majątkowe 3.691.204,52 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 47,62%, a ich udział w wydatkach ogółem 4,70%.

W roku budżetowym dokonano spłaty rat zaciągniętych wcześniej zobowiązań w kwocie 5.075.379,36 zł (100% planu).

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.405.077,46 zł, przy planowanej jego wartości ujemnej 762.726,55 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 8.846.000 zł zrealizowano w kwocie 9.058.841,68 zł (102,41% planu).

4. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 44.520.938,63 zł, na które w całości składały się kredyty długoterminowe, co łącznie stanowi 51,68% wykonanych dochodów.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 6.575.747,70 zł, co stanowi 7,63% wykonanych dochodów. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczyła indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki.

5. W sprawozdaniu przedstawiono realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

6. W sprawozdaniu przedstawiono realizację dochodów i wydatków nimi finansowanych wydzielonego rachunku dochodów jednostek oświatowych.

7. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 93,43 % poniesiono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii.

8. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 84.542,87 zł wykorzystano w 66,96% na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska. Stosownie do art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

9. W sprawozdaniu wykazano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 4.778.213,94 zł, natomiast na wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykorzystano kwotę 3.656.218,28 zł. Zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 roku, poz. 1399 ze zm.) opłaty za gospodarowanie odpadami są przeznaczane wyłącznie na pokrywanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2014 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Dariusz Jonas
Dariusz Jonas