

Rada, syc
11.12.2015

2015 -11- 25

8,66

Protokół kontroli problemowej zamówienia publicznego finansowanego z budżetu gminy miejskiej Kłodzko na świadczenie usługi w zakresie korzystania z krytej pływalni w ramach wychowania fizycznego dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjalnych z gminy miasta Kłodzko

Komisja rewizyjna przeanalizowała treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia publicznego na realizację zajęć z wychowania fizycznego dla uczniów szkół prowadzonych przez gminę miejską Kłodzko oraz zawartą z ZAMG GM Kłodzko umowę o świadczenie tych usług w roku 2014. Z treści zamówienia wynika, że miasto Kłodzko zamówiło usługę o wartości 500 000 zł, polegającą na udostępnieniu każdemu uczniowi ww. szkół jednej godziny tygodniowo na zajęcia szkolnego wychowania fizycznego na krytej pływalni. Dla uczniów klas sportowych przewidziano cztery godziny takich zajęć tygodniowo. Warunki oraz uprawnionych do korzystania z pływalni miejskiej określa specyfikacja istotnych warunków zamówienia oraz umowa o świadczenie usług przez ZAMG sp. z oo. z gminą miejską Kłodzko. Podobnej treści umowę zawarto na rok 2015.

Tab. 1. Rozliczenie zamówionych godzin w/g specyfikacji istotnych warunków zamówienia na usługi udostępnienia krytej pływalni w Kłodzku w 2014 r.

Lp	Grupa korzystających – według zamówienia	Ilość uczniów	Ilość wstępów tygodn.	Ilość wstępów rocznie	uwagi
1	Ilość korzystających (miesiące 01. - 06. i 09.- 12.)	1 938	2 508	100 560	(40 tyg.)
2	W tym uczniowie klas sport. (4 godz. tygodn.)	192	768	30 720	
3	W tym uczniowie klas ogólnych (1 godz. tygodn.)	1 746	1 746	69 840	
4	Ilość godzin do wykorzystania w miesiącu		10 032		
5	Ilość godzin do wykorzystania w tygodniu		2 514		
6	Ilość godzin do wykorzystania dziennie		502		
7	Ilość korzystających w ciągu godz. (w godz. 8.00 - 17.00)		56		
8	Ilość godzin do wykorzystania w ferie zimowe	1 200	120	7 400	(2 tyg.)
9	Ilość godzin do wykorzystania w wakacje letnie	6 200	689		(9 tyg.)
10	Łącznie ilość godzin w ciągu roku			107 960	
11	Średni koszt 1 wstępu wg. umowy (w zł)			4,63	

Z informacji kierownika Krytej Pływalni z dnia 27 kwietnia 2015 r. wynika, że wykorzystanie zamówionych godzin na pływalni w czwartym kwartale 2014 roku wyniosło 8 922 wejścia, a w I. kwartale 2015 roku 5 180 wejść. Daje to odpowiednio: 28% w czwartym kwartale ub. roku i 16% w pierwszym kwartale 2015 roku w stosunku do zamówionych ilości wejść.

Dodatkowo zauważyć należy, iż w miesiącach letnich i zimowych wakacji zamawiane są i realizowane usługi jedynie dla uczestników półkolonii oraz zajęć zorganizowanych grup młodzieży, w rodzaju grup wsparcia, natomiast miasto reguluje należności miesięczne jak za miesiące w których realizowane są zajęcia szkolne. Komisja Rewizyjna, mając na uwadze, iż na ilość uczestników zajęć na pływalni w ostatnim kwartale ubiegłego i pierwszym kwartale bieżącego roku, może mieć wpływ sezon zimowy, zaleciła dalsze monitorowanie ilości uczniów kłodzkich szkół korzystających z zajęć z pływania.

Wnioski oraz uwagi odnośnie zamówienia publicznego zostały przekazane p. Burmistrzowi do realizacji, a także odczytane na sesji Rady Miejskiej w dniu 30. kwietnia 2015 roku. We

[Signature]

wnioskach Komisja Rewizyjna zaleciła m.in. rozważenie przedłużenia godzin otwarcia pływalni o godziny poranne, przeprowadzenie ankiety w celu rozeznania preferencji klientów pływalni dla optymalnego rozplanowania i wykorzystania tego obiektu dla celów dydaktycznych w czasie, kiedy nie korzystają z niego klienci komercyjni, w szczególności w godzinach od 8,00 do 17.00.

W m-cu listopadzie Komisja uzyskała rozliczenie wykorzystania zamówionych godzin na pływalni, które wahają się od maksymalnych tj. 2 316 wejść w miesiącu kwietniu b.r. do 2900 w miesiącu październiku b.r. do najmniej licznych w czerwcu 2015 r. (ok. 1400 wejść). Komisja porównała zamówione ilości według specyfikacji istotnych warunków zamówienia publicznego z 2014 roku do faktycznie wykorzystanych przez szkoły wstępów (dane na podstawie informacji Kierownika krytej pływalni) w okresie od października 2014 do października roku 2015. Faktycznie wykorzystana w stosunku do zamówionej przez miasto Kłodzko ilość godzin wyniosła co najwyżej 27 % (przy najwyższej frekwencji 2 900 osób miesięcznie). Cena za jednorazowy wstęp wyniosła (wg. zamówienia) 4,63 zł.

Z dalszych ustaleń wynika, iż frekwencja podczas zajęć na pływalni zależy od odległości szkoły od obiektu (konieczność dowozu uczniów Zespołu Szkół Integracyjnych i Miejskiego Zespołu Szkół na pływalnię), tradycji, zasobów kadrowych oraz rozkładu zajęć szkoły, którego niejednokrotnie nie można dostosować do harmonogramu zajęć na pływalni. Zauważyć należy iż program szkolnego wychowania fizycznego uwzględniać musi obowiązek realizacji przez nauczycieli podstawy programowej z tego przedmiotu, która obejmuje zajęcia nie tylko na pływalni, ale wymaga szerokiego stosowania wszechstronnych zajęć ruchowych. Wykorzystanie zamówionych ilości wstępów przez szkoły wykazuje znaczne wahania w cyklu rocznym, w zmniejszając się w szczególności w miesiącach wiosenno-letnich (czerwiec, wrzesień), a także w okresie zimowym (styczeń, luty).

Z rozliczenia zamówionych wstępów (zgodnie z umową na realizację zamówienia publicznego) wynika, iż rygorystyczna realizacja zapisów umowy wymagałaby udostępnienia pływalni dla 56 osób na godzinę w czasie między 8.00 a 17.00. W tym stanie rzeczy niemożliwe wręcz, lub bardzo utrudnione byłoby korzystanie z obiektu przez mieszkańców Kłodzka, w tym osoby niepełnosprawne, a zatem Spółka nie miałaby możliwości uzyskania przychodów z działalności komercyjnej.

Komisja, po analizie przedstawionych danych oraz dyskusji, z udziałem zastępcy Burmistrza Miasta Kłodzka sformułowała końcowe wnioski:

1. Komisja podtrzymuje wniosek z 30 kwietnia 2015 dotyczący przedłużenia godzin otwarcia krytej pływalni o godziny poranne, tj. od godziny 6.00.

2. Komisja wnosi o przeznaczenie w roku 2016 kwoty 300 000 złotych na realizację zamówienia publicznego w zakresie udostępnienia krytej pływalni na zajęcia szkolnego wychowania fizycznego.

3. W związku z dużym zainteresowaniem i oczekiwaniami społecznymi dotyczącymi wsparcia kłodzkich klubów sportowych (w szczególności uczniowskich klubów sportowych) komisja wnosi o wsparcie z budżetu sekcji pływackich w/w klubów w roku ~~2015~~ w kwocie 80 000 złotych.

4. Komisja wnosi o urealnienie ceny jednostkowego wstępu w ramach zamówienia publicznego na udostępnienie krytej pływalni dla kłodzkich szkół w roku przyszłym.



5. W związku ze znacznymi wahaniami ilości uczniów, korzystających z pływalni komisja zaleca zwrócenie szczególnej uwagi na przyczyny tego stanu rzeczy oraz zapewnienie przez szkoły kłodzkie systematycznego i masowego korzystania z usług pływalni, z priorytetowym traktowaniem nauki pływania.

6. Komisja zaleca podjęcie starań o pozyskanie środków zewnętrznych na wsparcie zajęć sportowych oraz naukę pływania m.in. z programu „Umiem pływać” w konkursie dla samorządów i organizacji sportowych organizowanym przez Ministerstwo Sportu i Turystyki.

7. Komisja ponownie wnioskuje o przeprowadzenie ankiety wśród korzystających z krytej pływalni nauczycieli, uczniów i ich rodziców w celu rozpoznania potrzeb oraz optymalnego rozplanowania zajęć szkolnych, rekreacyjnych dla mieszkańców Kłodzka i sekcji sportowych.

Za komisję rewizyjną Rady Miejskiej w Kłodzku:

Adam Kwas - przewodniczący

Zacisłowski
Anna Karolczak

Tamara Kierulca