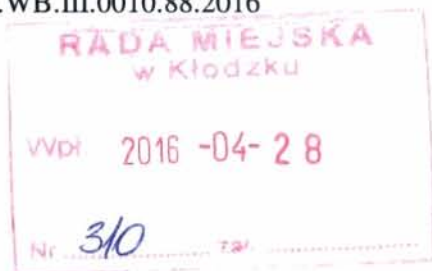


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH

SO.WB.III.0010.88.2016



Łódź, Kl-6
25.04.2016
Wałbrzych, dnia 25 kwietnia 2016 r.

Pan
Michał Piszko
Burmistrz Miasta Kłodzka
Urząd Miasta Kłodzka
pl. Bolesława Chrobrego 1
57-300 KŁODZKO

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/88/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 25 kwietnia 2016 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kłodzka sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy za 2015 rok.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód

Uchwała Nr III/88/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2016 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kłodzka sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy za 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kłodzka sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy za 2015 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Z 2013, poz. 1885 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem badania stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Burmistrza Miasta Kłodzka tutejszej Izbie 31 marca 2016 roku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Kłodzka za rok 2015 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 roku.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz.885 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014r., poz. 119, ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U.z 2014r., poz. 1773),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz.1053 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Miasta Kłodzka sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 r Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2015 roku.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania

budżetu za 2015 r. są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.

4. Budżet gminy za 2015 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 1.367.877,40 zł przy planowanej nadwyżce w kwocie 54.928,47 zł. Ze sprawozdania wynika, że :

- prognozowane dochody w wysokości 84.403.418,32 zł zrealizowano w kwocie 81.828.496,63 zł, co stanowi 96,95% planu, z tego: dochody bieżące 80.340.151,33 zł, dochody majątkowe 1.488.345,30 zł,

- planowane wydatki w wysokości 84.348.489,85 zł, zrealizowano w kwocie 80.460.619,23 zł, co stanowi 95,39% planu, z tego wydatki bieżące 73.817.496,12 zł, wydatki majątkowe 6.643.123,11 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 89,22 %, a ich udział w wydatkach ogółem 8,26%.

W roku budżetowym dokonano spłaty rat zaciągniętych wcześniej zobowiązań w kwocie 5.251.200,11 zł (100% planu) .

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 6.522.655,21 zł, przy planowanej jego wartości dodatniej 2.891.892,99 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 4.229.000 zł zrealizowano w kwocie 1.067.429,53 zł (25,24% planu).

5. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 38.688.061,75 zł, na które składały się kredyty długoterminowe w kwocie 31.879.738,52 zł i zobowiązanie z tytułu leasingu zwrotnego w kwocie 6.808.323,23 zł, co łącznie stanowi 47,28% wykonanych dochodów.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 6.318.090,20 zł, co stanowi 7,72% wykonanych dochodów. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczyła indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki.

6. W sprawozdaniu przedstawiono realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

7. Przedstawiono realizację dochodów i wydatków nimi finansowanych wydzielonego rachunku dochodów jednostek oświatowych.

8. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 92,56% poniesiono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii.

9. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 82.232,35 zł wykorzystano w 49,95% na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska. Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.) do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

10. W sprawozdaniu wykazano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 4.818.962,93 zł, natomiast na wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykorzystano kwotę 3.520.041,32 zł. Zwraca się uwagę, że zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 roku, poz. 1399 ze zm.) opłaty za gospodarowanie odpadami są przeznaczane wyłącznie na pokrywanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2015 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Danuta...