

RADA MIEJSKA
w Kłodzku

Wpł. 2016 -06- 14

Nr 436

DRUK NR 213

Dechlin Sany
17062016
Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KŁODZKU
z dnia

**w sprawie rozpatrzenia skargi pani Kamili Warachim na Dyrektora Zespołu
Przedszkolno-Żłobkowego nr 1 w Kłodzku.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 2 i 15 oraz art. 18a ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 446), w związku z art. 229. pkt. 3. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.), art. 34.1. i art. 41. ust. 2 pkt. 2. ustawy o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z 2016 r. poz. 35, 64, 195, 668), rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. (Dz. U. Nr 5 poz.46) w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków, § 90 statutu gminy miasta Kłodzka, wprowadzonego uchwałą Rady Miejskiej w Kłodzku nr XXVIII/272/2008 (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego nr 326 poz. 4316, z dnia 23 grudnia 2008 r.) Rada Miejska w Kłodzku uchwala co następuje:

§ 1

Rada Miejska w Kłodzku po analizie skargi p. Kamili Warachim (zwanej dalej Skarżącą) na Dyrektora Zespołu Przedszkolno-Żłobkowego nr 1 w Kłodzku, uznaje skargę za zasadną w części dotyczącej naruszenia procedur i dbałości o bezpieczeństwo podopiecznych Zespołu Przedszkolno-Żłobkowego nr 1 w Kłodzku oraz braku konsultacji i opiniowania projektu budżetu ww. placówki z jej radą pedagogiczną.

§ 2

Rada Miejska w Kłodzku wnosi do Burmistrza o analizę zgodności z obowiązującym prawem procedur i prawa wewnątrzprzedszkolnego pod kątem przestrzegania bezpieczeństwa i higieny pracy, nauki i opieki nad uczęszczającymi do Zespołu Przedszkolno-Żłobkowego nr 1 dziećmi, a także ustanowienie osoby służbowo odpowiedzialnej za powyższe sprawy w Zespole Przedszkolno-Żłobkowym nr 1 w Kłodzku, jak również w Urzędzie Miasta – wydziale sprawującym nadzór nad placówkami oświatowymi. W sprawie opiniowania projektu planu finansowego placówki Rada Miejska w Kłodzku zaleca kontrolę Burmistrzowi przestrzegania wymogu ustawowego takich konsultacji.

§ 3

W przedmiocie pozostałych zarzutów Rada Miejska w Kłodzku uznaje skargę p. Kamili Warachim za bezzasadną.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kłodzka

Spisano w:
Asalawa

§ 5

Uchwała wychodzi w życie z dniem podjęcia.

Arkadiusz Kiers
dowolnie

Matylda Cyma
Adwokat

UZASADNIENIE

W związku ze skargą p. Kamili Warachim na Dyrektora Zespołu Przedszkolno-Żłobkowego nr 1 w Kłodzku, z dnia 22 marca br., przekazaną przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu w celu załatwienia Burmistrzowi Miasta Kłodzka, zgodnie z kompetencjami organu prowadzącego Zespół (m.in. przestrzeganie bezpieczeństwa, zarządzanie placówką).

W ww. sprawie komisja rewizyjna odbyła posiedzenia z udziałem zastępcy burmistrza miasta Kłodzka p. Wiesława Tracza, radcy prawnego Urzędu Miasta, a także z udziałem osoby skarżącej, p. Kamili Warachim oraz Dyrektor Zespołu Przedszkolno-Żłobkowego nr 1, które udzieliły dodatkowych wyjaśnień i odpowiadały na pytania komisji. Ponadto p. Kamila Warachim przekazała komisji kopię pisma z Kuratorium Oświaty we Wrocławiu z dnia 22. kwietnia 2016, będącą odpowiedzią na skargę, gdzie Kuratorium odniosło się do podniesionych w skardze zarzutów, dotyczących nieprawidłowości w sprawowaniu nadzoru pedagogicznego oraz przestrzegania zasad bezpieczeństwa. W zakresie bezpieczeństwa i nadzoru pedagogicznego, jak wynika z wyżej wym. pisma, wydano Dyrektorowi zalecenia dotyczące powiadamiania niezwłocznie o wypadku pracownika służby bezpieczeństwa i higieny pracy, społecznego inspektora pracy, organ prowadzący oraz radę rodziców. Wydano także zalecenia dotyczące właściwej organizacji oddziałów, przydzielania godzin doraźnych zastępstw nauczycielom, przestrzegania regulaminu pracy rady pedagogicznej oraz inne zalecenia porządkowe, dotyczące przestrzegania procedur wewnątrzprzedszkolnych.

W skardze z dnia 22. marca kierowanej do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, p. Kamila Warachim podniosła także szereg zarzutów odnośnie sposobu zarządzania placówką, w szczególności sposobu prowadzenia nadzoru pedagogicznego (m. in. prowadzenia hospitacji) oraz relacji pomiędzy przełożonym – Dyrektorem ZPŻ nr 1 a podwładnymi – nauczycielami i pracownikami administracyjnymi Zespołu) wynikających z oceny jej zdaniem niewłaściwego traktowania jej osoby jako pracownika przez Dyrektora Zespołu, a także z powołaniem się na rzekome złe traktowanie innych pracowników przez tąże Dyrektora, na którą to okoliczność p. Kamila Warachim opisuje kilka nie określonych w czasie, dotyczących także osób trzecich zdarzeń. Zarzuca p. Dyrektor niezgodne z prawem traktowanie podwładnych, nadużywanie stanowiska oraz naruszenie przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy, a szczególnie brak należytej dbałości o bezpieczeństwo podopiecznych Zespołu Przedszkolno-Żłobkowego nr 1 w Kłodzku.

Kuratorium Oświaty pismem z dnia 29 marca b.r. przekazało skargę z zaleceniem odniesienia się do zarzutów dotyczących kompetencji organu prowadzącego - gminy miejskiej Kłodzko. Zgodnie z art. 34a. 1. ustawy o systemie oświaty, organ prowadzący szkołę lub placówkę sprawuje nadzór nad jej działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych (z uwzględnieniem odrębnych przepisów) nadzorowi podlega w szczególności:

- 1) prawidłowość dysponowania przyznanymi szkole lub placówce środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę lub placówkę środkami pochodzącymi z innych źródeł, a także gospodarowania mieniem;
- 2) przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników i uczniów;
- 3) przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki.

W w/w sprawie Przewodniczący Rady Miejskiej p. Tomasz Żabski zwrócił się do Burmistrza Miasta Kłodzka o ustosunkowanie się do ww. skargi. Z upoważnienia Burmistrza Miasta Kłodzka kierownik Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych Urzędu Miasta Kłodzka p. Joanna Kozak udzieliła odpowiedzi na podniesione w skardze zarzuty, dotyczące kompetencji organu prowadzącego Placówkę. W opinii Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych Urzędu Miasta odpowiedzialnego za bieżący nadzór nad placówkami oświatowymi w Kłodzku, nie ma zastrzeżeń co do sposobu zarządzania finansami, personelem, a Dyrektor Zespołu Zespół Przedszkolno-Żłobkowego nr 1 w Kłodzku w sposób właściwy dysponuje środkami finansowymi określonymi w planie finansowym placówki. Nie miały miejsca nieuprawnione wydatki i

Przewodniczący Rady Miejskiej
Joanna Kozak

nadużycia. Obecny na posiedzeniu komisji rewizyjnej zastępca burmistrza miasta Kłodzka pozytywnie ocenił pracę p. Dyrektor.

Odnosząc się do zarzutów podniesionych w skardze (pismo z dnia 14. kwietnia b.r.) dyrektor Zespołu Przedszkolno-Żłobkowego nr 1 p. Hanna Franke, stwierdzając że: (cytat) *...każda podnoszona kwestia jest w przeważającej części nieprawdziwa i łatwa do zweryfikowania*. Na dowód próby wyjaśnienia niektórych konfliktowych spraw w kierowanej przez nią Placówce, (będących także przedmiotem skargi p. Warachim) dyrektor Anna Franke przedłożyła potwierdzoną za zgodność kopię protokołu z posiedzenia rady pedagogicznej Zespołu Przedszkolno-Żłobkowego nr 1, w sprawie anonimowego listu dotyczącego m.in. niezgodnego prawem dysponowania funduszem socjalnym w tymże Zespole. Podczas ww. posiedzenia rady pedagogicznej nie wniesiono żadnych uwag do protokołu odnośnie nieprawidłowości, których miałyby dopuścić się Dyrektor ZPŻ nr 1 w Kłodzku, a które zarzuciła w skardze z dnia 22. marca Kamila Warachim.

Komisja rewizyjna, po rozpatrzeniu treści skargi oraz wysłuchaniu Dyrektora jak i Skarżącej uznała skargę za zasadną w części dotyczącej naruszenia procedur i dbałości o bezpieczeństwo podopiecznych Zespołu Przedszkolno-Żłobkowego nr 1 w Kłodzku. Organ prowadzący odpowiada za bezpieczeństwo i higienę pracy, nauki i opieki na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 roku w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. u. z 2003 r. nr 6, poz. 69 z późn. zmianami).

Z ustaleń Komisji również wynika, że nie było także osoby personalnie odpowiedzialnej za bezpieczeństwo i higienę pracy, nauki i opieki nad dziećmi uczęszczającymi do Zespołu Przedszkolno-Żłobkowego nr 1. Komisja wnioskuje do Burmistrza Miasta Kłodzka o analizę prawa wewnątrzprzedszkolnego pod kątem zgodności z obowiązującym prawem procedur przestrzegania bezpieczeństwa i higieny pracy, nauki i opieki nad uczęszczającymi do Zespołu Przedszkolno-Żłobkowego nr 1 dziećmi, a także ustanowienie osoby służbowo odpowiedzialnej za powyższe sprawy w tymże Zespole, a także w Urzędzie Miasta – wydziale sprawującym nadzór nad placówkami oświatowymi.

Komisja uznaje za zasadny zarzut nie konsultowania planu budżetu Zespołu Przedszkolno-Żłobkowego nr 1 w Kłodzku z radą pedagogiczną tejże placówki. W sprawie opiniowania budżetu placówki komisja rewizyjna uznaje za zasadne opracowanie i wdrożenie procedury udzielania takiej opinii przez radę pedagogiczną, bowiem zgodnie z art. 41. ust. 2 pkt. 2. ustawy o systemie oświaty rada pedagogiczna opiniuje projekt planu finansowego szkoły lub placówki. Opiniowanie planu finansowego należy również do kompetencji rady rodziców (art. 54. ust. 2. pkt. 3) a także, o ile taka istnieje, do rady szkoły lub placówki (art. 50 ust. 1 pkt. 2).

W pozostałym zakresie skarga p. Kamili Warachim dotyczy zdarzeń zaistniałych w nieokreślonym czasie, w większości dotyczących nieokreślonych z imienia i nazwiska osób trzecich, co zdaniem komisji rewizyjnej nie może być przedmiotem jej ustaleń, gdyż niemożliwe jest, wobec braku istotnych okoliczności dotyczących opisywanych zdarzeń, zweryfikowanie wszystkich faktów i okoliczności opisywanych przypadków. Część zarzutów podniesionych w skardze ma charakter subiektywnych ocen, nie popartych materialnymi dowodami. W istotnej części zarzuty Skarżącej dotyczą spraw ze stosunku pracy, do rozstrzygnięcia których kompetentny jest sąd pracy oraz Inspekcja Pracy, w przypadku rażącego naruszenia obowiązków pracodawcy.

Nadto zauważyć należy, iż w placówce oświatowej zatrudniającej ponad dwadzieścia osób nie działają związki zawodowe, które mogłyby bronić praw pracowników i na bieżąco konsultować problemy współdziałania pracowników z administracją Placówki.

Za Komisję rewizyjną Rady Miejskiej w Kłodzku:

dosłownie
Jan Kuchta
Zeich Baran
Karduska Anna
Elżbieta Kuchta
Spisano
Lysliwici
Wojcik