

UCHWAŁA NR XLI/301/2017
RADY MIEJSKIEJ W KŁODZKU
Z DNIA 30 MARCA 2017 ROKU

w sprawie rozpatrzenia skargi Pana Oktawiusza Majowicza na Burmistrza Miasta
Kłodzka

Na podstawie art. 18 ust. 2. pkt. 15 oraz art. 18a ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zmianami), w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.), Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. nr 5 poz. 46), § 90 Statutu Gminy Miasta Kłodzka, wprowadzonego uchwałą Rady Miejskiej w Kłodzku nr XXVIII/272/2008 (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego nr 326 poz. 4316 z dnia 23.12.2008 r.) Rada Miejska w Kłodzku uchwała co następuje:

§ 1

Rada Miejska w Kłodzku po analizie skargi p. Oktawiusza Majowicza na Burmistrza Miasta Kłodzka uznaje skargę za **bezzasadną**.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kłodzka.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Kłodzku
Tomasz Żabski

UZASADNIENIE

Pan Oktawiusz Majowicz (zwany dalej Skarżącym) będący organem prowadzącym „Akademię Przedszkolaka” Niepubliczne Przedszkole w Kłodzku, złożył dnia 13 lutego 2017 roku skargę na Burmistrza Miasta Kłodzko, zarzucając Burmistrzowi naruszenie art. 90.ust. 2b ustawy o systemie oświaty oraz (cytat): *...brak faktycznego sposobu naliczenia podstawowej subwencji na rok 2017 na jednego ucznia dla niepublicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego* (koniec cytatu). Zdaniem Skarżącego na dzień 13. lutego 2017 roku nie przedstawiono Jemu żadnego dokumentu, uwiarygodniającego prawidłowość sposobu naliczenia kwoty dotacji na jednego ucznia dla niepublicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego.

W dalszej części skargi p. Oktawiusz Majowicz wywodzi z faktu, iż (cytat): *biorąc pod uwagę nieprawidłowości w naliczaniu dotacji dla niepublicznych szkół i placówek stosowane przez Burmistrza Miasta Kłodzka w przednich latach budżetowych, można podejrzewać, że wobec braku transparentnego sposobu przedstawiania istotnych dla sprawy danych – owa podstawowa kwota dotacji jest błędna* (koniec cytatu).

W konkluzji skargi p. Oktawiusz Majowicz wnosi o spowodowanie naprawy działań Burmistrza Miasta Kłodzko i: (cytat) *wypłacenie (wyrównanie) dla Akademii Przedszkolaka – Niepublicznego Przedszkola w Kłodzku dotacji za rok 2017 w prawidłowej wysokości* (koniec cytatu).

W odpowiedzi na skargę, działająca z upoważnienia Burmistrza Miasta Kłodzka kierownik Wydziału Oświaty i Spraw Społecznych p. Joanna Kozak, skierowała do Rady Miejskiej pismo z dnia 28 lutego b.r. z wyjaśnieniami dotyczącymi podniesionych w skardze zarzutów, powołując się na zmienioną w czerwcu ub. roku ustawę o systemie oświaty (dalej U.S.O.), oraz wprowadzone jej regulacjami instytucje i obowiązki jednostek samorządu terytorialnego (w szczególności gmin) wobec niepublicznych podmiotów będących organami prowadzącymi placówki oświatowe, w tym przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego. Regulacje te wprowadzają obowiązek ustalenia podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli niepublicznych (art. 78b. U.S.O.), w oparciu o **zaplanowane** w budżecie gminy **wszystkie** wydatki bieżące (określone w art. 78b ust. 10 U.S.O.) na prowadzenie publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego oraz statystycznej liczby dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym na terenie gminy. Obowiązek taki wynika z art. 89d U.S.O., który stanowi, iż jednostka samorządu terytorialnego (gmina miejska Kłodzko) która udziela dotacji niepublicznym przedszkolom i innym formom wychowania przedszkolnego (zespołom wychowania przedszkolnego i punktom przedszkolnym) na podstawie art. 89b. U.S.O., ogłasza w biuletynie informacji publicznej podstawową kwotę dotacji o której mowa w art. 78b. U.S.O. oraz statystyczną liczbę dzieci (art. 78c. U.S.O.). Obowiązek taki gmina Miejska wypełniła, publikując na stronie internetowej biuletynu informacji publicznej (www.bip.um.klodzko.pl) w dniu 30. stycznia 2017 podstawową kwotę dotacji w 2017 na jednego ucznia dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego (wynosi ona 684,07 zł) oraz statystyczną liczbę dzieci w przedszkolach publicznych wg SIO (systemu informacji oświatowej) na dzień 30 września 2016 r. (wynosi ona 588 dzieci).

Podstawowa kwota dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego jest aktualizowana, zgodnie z dyspozycjami art. 78c. w związku z art. 89b. U.S.O., w przypadku gminy miejskiej Kłodzko nastąpi to w kwietniu oraz w październiku bieżącego roku. Aktualizacja ta uwzględni zmiany planów budżetowych w zakresie dochodów i wydatków, mających wpływ na wysokość omawianej podstawowej kwoty dotacji, w tym koszty utrzymania centrum usług wspólnych dla szkół i placówek oświatowych w mieście Kłodzku.

W kwestii nie udzielenia na wniosek Skarżącego informacji publicznej dotyczącej sposobu naliczania podstawowej kwoty dotacji, działającą z upoważnienia Burmistrza Miasta Kłodzko,

Kierownik Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych Urzędu Miasta Kłodzka wyjaśniła, w obecności Burmistrza, Zastępcy Burmistrza Miasta Kłodzka na posiedzeniu komisji rewizyjnej w dniu 16 marca b.r., iż ustnego wniosku p. Oktawiusza Majowicza o udzielenie informacji publicznej w dniu 13 lutego nie była w stanie zrealizować, gdyż informacja taka polega na zestawieniu wielu danych oraz ich przetworzeniu i sprawdzeniu prawidłowości ich sporządzenia, co wymaga znacznego nakładu pracy i czasu. Informacja taka sporządzona została w terminie późniejszym i przesłana Skarżącemu listem poleconym wraz pismem przewodnim datowanym na 7 marca 2017 r.. Wydział Edukacji nie posiada zwrotnego poświadczenia odbioru.

Komisja rewizyjna po rozpatrzeniu stanowisk obu stron, tj. Burmistrza oraz Skarżącego p. O. Majowicza, stwierdza, iż założenie z góry, że dotacja została źle naliczona z powodu nie udostępnienia informacji publicznej w dniu 13 lutego jest bezpodstawne. Skarżący nie powołuje się na konkretne kwoty czy uchybienia, zakładając iż na pewno w wyliczeniach wystąpiły nieprawidłowości, gdyż występowały one w okresie minionym. Tymczasem z ustawy wynika, że dwa razy do roku obligatoryjnie aktualizuje się naliczenie podstawowej kwoty dotacji na jednego ucznia dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego. Korekty takie wynikają między innymi ze zmian ilości uczęszczających do przedszkola wychowanków, zmian w zakresie przychodów i wydatków publicznych przedszkoli w roku budżetowym. Ze strony Burmistrza nie ma przeszkód co do polubownego załatwienia sprawy, z uwzględnieniem należnych Skarżącemu kwot, w tym w kwestii uwzględnienia w dotacji kosztów obsługi finansowo-księgowej.

W sprawie nie udostępnienia informacji publicznej należy stwierdzić, iż wniosek o jej udostępnienie dotyczył w istocie udzielenia informacji przetworzonej, wymagającej istotnego nakładu pracy, która to informacja została Skarżącemu udzielona pisemnie.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzić należy, iż skarga p. Oktawiusza Majowicza na Burmistrza Miasta Kłodzko jest bezzasadna.

PRZEWOONICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Kłodzku
Tomasz Żabski