

**UCHWAŁA NR XLVII/350/2017
RADY MIEJSKIEJ W KŁODZKU**

z dnia 21 września 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Pana Oktawiusza Majowicza na Burmistrza Miasta Kłodzka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zmianami), w związku z art. 229 pkt.3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.), rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. nr 5 poz. 44), § 90 statutu gminy miasta Kłodzka, wprowadzonego uchwałą Rady Miejskiej w Kłodzku nr XXVIII/272/2008 (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego nr 326 poz. 4316 z dnia 23.12.2008 r.) Rada Miejska w Kłodzku, uchwała co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Kłodzku po rozpatrzeniu skargi p. Oktawiusza Majowicza na Burmistrza Miasta Kłodzka w przedmiocie przekroczenia uprawnień i niestosowania prawa miejscowego, tj. uchwały Rady Miejskiej w Kłodzku, nr XV/112/2015 z dnia 29 października 2015 r. w sprawie trybu udzielania, rozliczania oraz kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie gminy miejskiej Kłodzko, wobec organu prowadzącego Akademię Przedszkolaka” – Niepubliczne Przedszkole w Kłodzku przy ul. Rodzinnej 61 **uznaje skargę za niezasadną.**

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kłodzka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kłodzku

Tomasz Żabski

UZASADNIENIE

W dniu 21 lipca b.r. p. Oktawiusz Majowicz złożył skargę na Burmistrza Miasta Kłodzka w przedmiocie przekroczenia uprawnień i niestosowania prawa miejscowego, tj. uchwały Rady Miejskiej w Kłodzku, nr XV/112/2015 z dnia 29 października 2015 r. w sprawie trybu udzielania, rozliczania oraz kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie gminy miejskiej Kłodzko wobec organu prowadzącego Akademię Przedszkolaka” – Niepubliczne Przedszkole w Kłodzku przy ul. Rodzinnej 61, w czasie podjętej od dnia 01 marca 2016 kontroli.

Komisja rewizyjna Rady Miejskiej w Kłodzku, po analizie treści dokumentów przedłożonych przez Oktawiusza Majowicza – Organ Prowadzący przedszkole niepubliczne „Akademia Przedszkolaka” w Kłodzku (zwanego dalej Skarżącym) i Dyrektora tegoż Przedszkola, po zapoznaniu się z pisemną odpowiedzią na skargę z dnia 11 sierpnia 2017 roku zastępcy Burmistrza Miasta Kłodzka, po wysłuchaniu stron na posiedzeniach w dniach 17 i 24 sierpnia 2017 roku, tj. Skarżącego oraz przedstawicieli Burmistrza Miasta Kłodzka, w tym uczestniczących w kontroli w dniu 1 marca 2016 roku radcy prawnego Urzędu Miasta Kłodzka adwokata Marcina Trzeciaka, kierownika Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych Urzędu Miasta Kłodzka p. Joanny Kozak, oraz wyjaśnieniach Zastępcy Burmistrza miasta Kłodzka Wiesława Tracza na posiedzeniu komisji w dniu 17 sierpnia b.r., ustaliła że:

Z przytoczonych przez strony argumentów, w tym skarżącego Oktawiusza Majowicza, twierdzącego, że kontrolujący nie posiadali odpowiednich upoważnień, nie mieli uprawnień do wglądu do dokumentów zawierających dane chronione ustawowo oraz z uwagi na fakt, iż z przyczyn obiektywnych (choroba) nie mógł przez długi okres uczestniczyć jako organ prowadzący w działaniach kontrolnych, podczas których jego obecność była konieczna, kontrola była nieskuteczna, i że jego zdaniem Burmistrz nie miał podstawy prawnej, aby odstąpić od czynności kontrolnych.

Zdaniem p. kierownik Joanny Kozak nie mogło dojść do skutecznej kontroli, gdyż pan Oktawiusz Majowicz jako organ prowadzący niepubliczne przedszkole „Akademię Przedszkolaka” był długotrwale nieobecny, co uniemożliwiało czynności kontrolne, nie udostępnił listy podopiecznych przedszkola, zasłaniając się koniecznością ochrony danych osobowych, bądź wnosił o umorzenie postępowania kontrolnego. Podczas czynności kontrolnych doszło do podważania prawa do przeprowadzenia kontroli przez upoważnione przez Burmistrza osoby oraz nieudostępnienia dokumentów potwierdzających prawidłowość pobrania i wydatkowania dotacji przez Organ Prowadzący i Dyrektora Niepublicznego Przedszkola „Akademia Przedszkolaka”. Do takiej sytuacji doszło m.in. w dniu 17. marca 2016 roku, kiedy Organ Prowadzący „Akademię Przedszkolaka” poinformował, że dokumenty finansowe nie są dostępne w miejscu prowadzenia czynności kontrolnych oraz udostępnił tylko część dziennika lekcyjnego w zakresie uniemożliwiającym stwierdzenie faktycznej liczby uczniów uczęszczających do przedszkola w poszczególnych miesiącach.

Przepis art. 90 ust. 3e ustawy o systemie oświaty stanowi iż osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli przez organy dotujące podmioty niepublicznej oświaty, mają prawo wstępu do szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz prawo wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i do dokumentacji przebiegu nauczania. W przypadku przedszkola do dokumentacji z przebiegu nauczania należy dziennik z odnotowanymi obecnościami i inne dokumenty taki dokumentujące. Ustawa o systemie oświaty upoważnia do czynności kontrolnych organ dotujący również w zakresie kontroli i przetwarzania danych osobowych uczniów (art. 90 ust 3g. ustawy o systemie oświaty). W świetle cytowanego przepisu dokumentacja przebiegu nauczania w przypadku kontroli placówki niepublicznej oświaty, nie podlega ochronie ze względu na tajemnicę osobowych. Zastrzeżenia co do formy prowadzenia

kontroli i treści przedkładanych przez kontrolerów upoważnień, nie mogą stanowić powodu do odmowy poddania się kontroli. Zastrzeżenia oraz uwagi co do przebiegu kontroli osoba czy podmiot kontrolowany składa po jej zakończeniu do protokołu pokontrolnego. Zdaniem komisji rewizyjnej organ prowadzący przedszkole, o ile jest to osoba fizyczna, w przypadku długotrwałej niedyspozycji powołuje pełnomocnika do reprezentowania jego interesów przed instytucjami osobami, także przed organami kontrolnymi, do których należy nie tylko gmina miejska Kłodzko. W opisanym stanie rzeczy zawieszenie postępowania kontrolnego przez Burmistrza Miasta Kłodzka wyniknęło z okoliczności faktycznych, na które powołała się Kierownik Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych i nie stanowi naruszenia prawa. Komisja nie dopatrzyła się także naruszeń prawa przez Burmistrza Miasta Kłodzka w postępowaniu kontrolnym wobec niepublicznego przedszkola „Akademia Przedszkolaka”, uznając skargę pana Oktawiusza Majowicza na Burmistrza Miasta Kłodzka za niezasadną.