

**UCHWAŁA NR LII/394/2018
RADY MIEJSKIEJ W KŁODZKU**

z dnia 22 lutego 2018 r.

w sprawie przyjęcia regulaminu otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego dla niepublicznych przedszkoli oraz określenia kryteriów wyboru ofert.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) i art. 22 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203) Rada Miejska Kłodzko uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się regulamin otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego dla niepublicznych przedszkoli oraz kryteria wyboru ofert, w celu zapewnienia miejsc korzystania z wychowania przedszkolnego wszystkim dzieciom, którym Gmina Miejska Kłodzko ma obowiązek taką możliwość zapewnić, w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kłodzka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kłodzku

Tomasz Żabski

Regulamin otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego oraz kryteria wyboru ofert

§ 1. 1. Gmina Miejska Kłodzko jest zobowiązana przeprowadzić otwarty konkurs ofert dla niepublicznych przedszkoli, jeżeli nie zapewni wszystkim dzieciom, co do których ma taki obowiązek, miejsca korzystania z wychowania przedszkolnego.

2. Regulamin określa tryb przeprowadzenia otwartego konkursu ofert oraz kryteria wyboru ofert na realizację zadania publicznego polegającego na zapewnieniu możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego dla dzieci w wieku przedszkolnym zamieszkałych na terenie Gminy Miejskiej Kłodzko.

3. Wyłonione w drodze konkursu niepubliczne przedszkola będą otrzymywać z budżetu Gminy dotacje na każdego ucznia przedszkola w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji na ucznia dla przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miejską Kłodzko, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Miejskiej Kłodzko.

§ 2. Uprawnionymi do przystąpienia do otwartego konkursu ofert są osoby fizyczne lub osoby prawne, prowadzące niepubliczne przedszkola na terenie Gminy Miejskiej Kłodzko wpisane do ewidencji szkół i placówek niepublicznych.

§ 3.1. Konkurs ogłasza i przeprowadza Burmistrz Miasta Kłodzka.

2. Ogłoszenie otwartego konkursu ofert zawiera:

- 1) rodzaj zadania,
- 2) wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania,
- 3) zasady przyznawania dotacji,
- 4) wymagane dokumenty,
- 5) termin i warunki realizacji zadania,
- 6) termin i miejsce składania ofert,
- 7) tryb i kryteria stosowane przy wyborze ofert oraz termin dokonania wyboru ofert.

3. Zarządzenie Burmistrza Miasta Kłodzka w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert zamieszcza się m.in.:

- 1) w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Kłodzka,
- 2) w siedzibie Urzędu Miasta Kłodzka w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń,
- 3) na stronie internetowej Urzędu Miasta Kłodzka.

4. Termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ogłoszenia.

§ 4. 1. Oferta złożona do konkursu musi zawierać:

1) wniosek ofertowy podpisany przez organ prowadzący przedszkole lub osobę upoważnioną do składania oświadczeń woli w imieniu organu prowadzącego niepubliczne przedszkole, który zawiera:

- a) dane adresowe oraz NIP i REGON prowadzonego przedszkola,
- b) informacje o lokalizacji przedszkola,
- c) plan organizacji pracy przedszkola w tym:
 - informacje o planowanej liczbie oddziałów i liczbie dzieci w oddziałach,
 - czas pracy przedszkola oraz poszczególnych oddziałów,
 - informacje o ofercie edukacyjno-wychowawczej przedszkola, w tym w zakresie udzielanej pomocy psychologiczno-pedagogicznej dla dzieci ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi,
- d) liczbę etatów ogółem, w tym liczbę etatów nauczycieli,
- e) wykaz kadry pedagogicznej, zawierający szczegółowy opis kwalifikacji zawodowych,
- f) informacje o ofercie zajęć dodatkowych w przedszkolu,
- g) szczegółowy opis bazy lokalowej, w tym informację o powierzchni przypadającej na jedno dziecko w oddziale przedszkola, o wyposażeniu poszczególnych pomieszczeń w pomoce dydaktyczne oraz opis placu zabaw przedszkola i jego wyposażenia lub informację o jego braku,
- h) informacje o organizacji żywienia w przedszkolu, w tym: cena, liczba oraz rodzaj posiłków, a także sposób ich przygotowywania,
- i) informacje na temat posiadanego doświadczenia w prowadzeniu przedszkola,
- j) numer telefonu i adres e-mail osoby uprawnionej do udzielania wyjaśnień w sprawie oferty.

2) Załączniki do oferty:

- a) zobowiązanie do przestrzegania warunków, o których mowa w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych,
- b) zaświadczenie o niezaleganiu z płatnościami wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz Urzędu Skarbowego.

2. Ofertę wraz z załącznikami, składa się w formie pisemnej w zamkniętej kopercie z napisem "Oferta na otwarty konkurs niepublicznych przedszkoli" w Urzędzie Miasta Kłodzka, w terminie podanym w ogłoszeniu o konkursie ofert, z podaną na kopercie nazwą podmiotu składającego ofertę.

§ 5. Burmistrz Miasta Kłodzka dokonuje oceny formalnej i merytorycznej złożonych ofert i wyboru najkorzystniejszej oferty.

§ 6.1. Przy ocenie oferty pod względem formalnym będą brane pod uwagę następujące kryteria:

- 1) termin nadesłania oferty,
- 2) kompletność złożonej oferty wraz z wymaganymi załącznikami,
- 3) podpisanie oferty przez organ prowadzący lub osobę upoważnioną do składania oświadczeń woli w imieniu organu prowadzącego.

2. Oferta niespełniająca wymogów formalnych podlega odrzuceniu.

3. Dopuszcza się możliwość wezwania oferenta, który złożył ofertę w terminie, do uzupełnienia braków formalnych lub poprawienia błędów w wyznaczonym terminie.

4. W przypadku odrzucenia oferty z przyczyn formalnych, powiadamia się o tym oferenta na piśmie wraz ze wskazaniem przyczyn jej odrzucenia.

§ 7. Przy ocenie pod względem merytorycznym będą brane pod uwagę następujące kryteria:

- 1) lokalizacja przedszkola lub innej formy wychowania przedszkolnego, mająca stanowić korzystne uzupełnienie sieci przedszkoli publicznych prowadzonych przez Gminę Miejską Kłodzko,
- 2) warunki lokalowe i wyposażenie przedszkola, z uwzględnieniem zewnętrznych elementów infrastruktury, w szczególności placu zabaw dla dzieci oraz dostosowania obiektu do potrzeb dzieci ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi,
- 3) godziny funkcjonowania przedszkola,
- 4) poziom wykształcenia, doświadczenie i sposób zatrudnienia kadry oraz posiadanie dodatkowych kwalifikacji przez nauczycieli, które mogą być wykorzystane w procesie wychowania przedszkolnego oraz zapewnienie pomocy psychologiczno-pedagogicznej dla dzieci ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi,
- 5) organizacja żywienia dzieci, w tym: cena, liczba oraz rodzaj posiłków, a także sposób ich przygotowania,
- 6) liczba i rodzaj zajęć dodatkowych, realizowanych poza podstawą programową wychowania przedszkolnego.

§ 8.1. Burmistrz Miasta Kłodzka może zwrócić się do oferenta o złożenie dodatkowych dokumentów, udzielenie dodatkowych wyjaśnień lub informacji w wyznaczonym terminie, a także podjąć decyzję o przeprowadzeniu wizji lokalnej. Niedokonanie przez oferenta wskazanych czynności, a także odmowa udostępnienia wizji pomieszczeń, skutkują odrzuceniem oferty.

2. W konkursie zostaje wyłonione przedszkole, które uzyskało najwyższą liczbę punktów.

3. Burmistrz Miasta Kłodzka, po dokonaniu wyboru najkorzystniejszej oferty, podejmuje decyzję o zleceniu zadania publicznego w formie zarządzenia.

4. Od decyzji Burmistrza Miasta Kłodzka nie przysługuje odwołanie.

5. Wyniki otwartego konkursu ofert podaje się do publicznej wiadomości i ogłasza się :

- 1) w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Kłodzka,
- 2) w siedzibie Urzędu Miasta Kłodzka w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń,
- 3) na stronie internetowej Miasta Kłodzka.

UZASADNIENIE

Obowiązkiem gminy jest zapewnienie miejsca w placówkach przedszkolnych dla wszystkich dzieci w wieku przedszkolnym zamieszkałych na terenie Gminy Miejskiej Kłodzko.

Celem niniejszej uchwały jest określenie regulaminu otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego oraz kryteriów wyboru ofert. Na podstawie przyjętego regulaminu Burmistrz Miasta Kłodzka będzie mógł w przypadku braku możliwości zapewnienia wszystkim dzieciom korzystania z wychowania przedszkolnego w przedszkolach publicznych ogłosić otwarty konkurs ofert dla niepublicznych przedszkoli w celu uzupełnienia sieci przedszkoli publicznych prowadzonych przez Gminę Miejską Kłodzko. Obowiązek ustawowy przeprowadzenia takiego konkursu wynika z art. 22 ust. 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Przedszkole niepubliczne przystępujące do otwartego konkursu ofert zobowiązane jest zapewnić warunki określone w art. 17 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, po to aby w sytuacji braku miejsc w placówkach publicznych dla wszystkich dzieci, którym gmina ma obowiązek zabezpieczyć miejsca przedszkolne, dzieci te mogły korzystać z wychowania przedszkolnego w tym samym zakresie i na tych samych zasadach, co ich rówieśnicy w placówkach publicznych.

Przedszkole niepubliczne, wyłonione w otwartym konkursie ofert, otrzyma dotację na każdego ucznia przedszkola w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji na ucznia dla przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miejską Kłodzko, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Miejskiej Kłodzko.



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 5 marca 2018 r.

NK-N.4131.51.3.2018.JW1

SYGNALIZACJA

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.),

stwierdzam podjęcie

§ 3 ust. 2 oraz § 6 ust. 3 załącznika do uchwały nr LII/394/2018 Rady Miejskiej w Kłodzku z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie przyjęcia regulaminu konkursu ofert na realizację zadania publicznego dla niepublicznych przedszkoli oraz określenia kryteriów wyboru ofert z nieistotnym naruszeniem prawa, nie skutkującym stwierdzeniem nieważności tej części uchwały.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Kłodzku, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 22 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203), podjęła na sesji w dniu 22 lutego 2018 r. uchwałę w sprawie przyjęcia regulaminu konkursu ofert na realizację zadania publicznego dla niepublicznych przedszkoli oraz określenia kryteriów wyboru ofert – dalej jako: uchwała.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 1 marca 2018 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że:

– § 3 ust. 2 jej załącznika został podjęty z nieistotnym naruszeniem art. 22 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych oraz art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450), w związku z art. 22 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, w związku z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), polegającym na dokonaniu powtórzenia regulacji ustawowej w jej niepełnym brzmieniu;

– § 6 ust. 3 jej załącznika został podjęty z nieistotnym naruszeniem art. 22 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, w związku z art. 2 i 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, polegającym na nieprecyzyjnym sformułowaniu przepisu, sugerującym stworzenie możliwości nierównego traktowania podmiotów uczestniczących w konkursie ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego.

Zgodnie z art. 22 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, dotację, o której mowa w art. 17 ust. 1, art. 19 ust. 1 lub art. 21 ust. 1 tej ustawy, przyznaje się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert ogłaszanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Do ogłoszenia otwartego konkursu ofert stosuje się odpowiednio przepisy art. 13 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Regulamin otwartego konkursu ofert oraz kryteria wyboru ofert – zgodnie z art. 22 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych – określa rada gminy w drodze uchwały, uwzględniając konieczność zapewnienia jak najlepszych warunków realizacji wychowania przedszkolnego.

W § 3 ust. 2 załącznika do uchwały ustalono, że ogłoszenie otwartego konkursu ofert zawiera: 1) rodzaj zadania, 2) wysokości środków przeznaczonych na realizację tego zadania, 3) zasady przyznawania dotacji, 4) wymagane dokumenty, 5) termin i warunki realizacji zadania, 6) termin i miejsce składania ofert, 7) tryb i kryteria stosowane przy wyborze ofert oraz termin dokonania wyboru ofert. Tymczasem obligatoryjnie stosowany w odniesieniu do ogłoszenia otwartego konkursu ofert art. 13 ust 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wskazuje, że ogłoszenie otwartego konkursu ofert powinno zawierać informacje o: 1) rodzaju zadania, 2) wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację tego zadania, 3) zasadach przyznawania dotacji, 4) terminach i warunkach realizacji zadania, 5) terminie składania ofert, 6) trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert, 7) zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym i podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 tej ustawy.

Powyższe oznacza, że Rada Miejska w Kłodzku nie tylko powtórzyła w akcie prawa miejscowego regulację ustawową – co nie jest zgodne z zasadą prawidłowej legislacji wynikającą z art. 2 Konstytucji RP – ale uczyniła to w sposób nieprecyzyjny, ponieważ regulacja uchwały nie jest tożsama z regulacją ustawową. Z zasad wykładni prawa dotyczących stosowania norm wynikających z przepisów zawartych w aktach różnej rangi, wynika jednak, że obowiązkiem organu wykonawczego gminy będzie pełna realizacja art. 13 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, gdyż przepis ten nie mógł zostać zmodyfikowany uchwałą organu stanowiącego gminy.

W § 6 ust. 3 załącznika do uchwały postanowiono, że dopuszcza się możliwość wezwania oferenta, który złożył ofertę w terminie, do uzupełnienia braków formalnych i uzupełnienia błędów w wyznaczonym terminie. Tym samym organ wykonawczy gminy uzyskał kompetencję proceduralną do wzywania oferenta do takiej korekty uchybień oferty, która spowoduje, że jego oferta nie zostanie odrzucona (taka jest bowiem – wynikająca z § 6 ust. 2 załącznika do uchwały – konsekwencja złożenia oferty niespełniającej braków formalnych). Zawarta w kwestionowanym przepisie modalność mogłaby zostać odczytana jako uprawnienie organu wykonawczego o charakterze fakultatywnym. Biorąc jednak pod uwagę, że Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym (art. 2 Konstytucji RP), w którym wszyscy są wobec prawa równi, wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne i nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny (art. 32 Konstytucji

RP), wybiórcze stosowanie tej kompetencji wobec różnych oferentów powodowałoby rażące naruszenie zasad ustrojowych. Wątpliwość, co do interpretacji § 6 ust. 3 załącznika do uchwały oznacza, że również przy podejmowaniu tego przepisu naruszona została zasada prawidłowej legislacji. Tym niemniej, konieczne jest uznanie, że kwestionowany przepis wprowadzając „możliwość wezwania oferenta” przez organ wykonawczy kreuje kompetencję organu wykonawczego gminy, z której jest ono obowiązany skorzystać zawsze, gdy oferta zawiera błędy lub braki formalne. Innymi słowy, jedyną zgodną z Konstytucją RP wykładnią § 6 ust. 3 załącznika do uchwały jest ta, w wyniku której z przepisu zawartego w uchwale uzyskuje się normę nakazującą wezwanie do uzupełnienia oferty zawsze wtedy, gdy zawiera braki formalne lub błędy.

Organ Nadzoru, odwołując się do zasady proporcjonalności wyrażonej w art. 8 ust. 3 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego z dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607), wskazuje, że zgodnie z tą zasadą kontrola administracyjna społeczności lokalnych powinna być sprawowana z zachowaniem proporcji pomiędzy zakresem interwencji ze strony organu kontroli a znaczeniem interesów, które ma on chronić. Przy uwzględnieniu powołanej zasady proporcjonalności i okoliczności faktycznych, w ocenie Organu Nadzoru wskazane naruszenia należy traktować jako nieistotne.

Biorąc bowiem pod uwagę, że organem stosującym oba kwestionowane przepisy uchwały będzie Burmistrz Miasta Kłodzka, który zobowiązany jest do stosowania prawa w sposób wynikający z prawidłowej wykładni przepisów, przyjęć należy, że będzie on wykonywał uchwałę w sposób zgodny z przedstawioną wyżej interpretacją uchwały. Wobec możliwości prawidłowej, tj. zgodniej z Konstytucją RP oraz ustawami – derywacji norm zawartych w art. 3 ust. 2 oraz art. 6 ust. 3 załącznika do uchwały przez Burmistrza Miasta Kłodzka, naruszenie spowodowane ich podjęciem przez Radę Miasta Kłodzka należy uznawać za nieistotne.

Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec, jak w sentencji.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/