

z dnia 30 sierpnia 2018 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Kłodzko i Prezesa Zakładu Administracji
Mieszkaniami Gminnymi Gminy Miejskiej Kłodzko sp. z o.o.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18a ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000 z późn. zmianami), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, 2018 poz. 149, 650 ze zm.), rozdz. 2 § 12 rozporządzenia Rady Ministrów z 8. stycznia 2002 w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. 2002 nr 5. poz. 44), § 90 statutu Gminy Miasta Kłodzka, wprowadzonego uchwałą Rady Miejskiej w Kłodzku nr XXVIII/272/2008 (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego nr 326 poz. 4316 z dnia 23.12.2008 r.) Rada Miejska w Kłodzku uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska w Kłodzku po analizie skargi p. ██████████ na Burmistrza Miasta Kłodzka i Prezesa Zakładu Administracji Mieszkaniami Gminnymi Gminy Miejskiej Kłodzko uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kłodzka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kłodzku

Tomasz Żabski

UZASADNIENIE

W dniu 2 maja 2018 wpłynęła do Rady Miejskiej w Kłodzku skarga p. [REDAKTOWANE] (zwanej dalej Skarżącą) na Burmistrza Miasta Kłodzko, dotycząca bezzasadnego naliczania opłat z tytułu wywozu nieczystości stałych. Skarżąca podnosi, iż mimo że jej dzieci nie zamieszkują z nią od 10-ciu lat, stale przebywając w innych miejscowościach, zarządca nieruchomości – Zakład Administracji Mieszkaniami Gminnymi Gminy Miejskiej Kłodzko (dalej ZAMG GM Kłodzko) – nalicza, Jej zdaniem, bezpodstawnie opłaty za wywóz nieczystości od osób od dawna nie zamieszkujących we wspólnym gospodarstwie domowym, które od lat prowadzi tylko z mężem. Bezpodstawnie też, zdaniem Skarżącej, zarządca nieruchomości domagał się od Niej cytat: *dokładnych adresów miejsca zamieszkania moich dzieci, uczelni na której studiują, lub miejsca pracy, a nawet zarobków oraz potwierdzenia powyższych danych etc...* (koniec cytatu).

Domaganie się przez zarządcę nieruchomości podania chronionych danych osobowych, nie respektowanie oświadczeń składanych przez Skarżącą odnośnie liczby zamieszkujących w będącym Jej własnością lokalu, uważa Skarżąca za naruszenie prawa, w tym ustawy o ochronie danych osobowych, jak również ustawy z dnia 25 marca 2011 r. o ograniczaniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. z 2011 r. Nr 106 poz. 622, Nr 131, poz. 764, Nr 133, poz. 767, Nr 187, poz. 1110) dopuszczającej, w sprawach rodzących skutki prawne, instytucję oświadczenia, składanego pod rygorem odpowiedzialności karnej za poświadczenie nieprawdy w miejsce urzędowych zaświadczeń. W konkluzji Skarżąca domaga się od ZAMG GM Kłodzko sp. z o.o. zwrotu bliżej nieokreślonej kwoty, bezpodstawnie Jej zadaniem, pobranych należności za wywóz nieczystości stałych za okres ostatnich 10 lat.

W odpowiedzi na skargę, działająca z upoważnienia Burmistrza Miasta Kłodzka Kierownik Wydziału Inżynierii Miejskiej i Ochrony Środowiska, p. Weronika Barańska-Grabowska informuje, że sprawy ustalania opłat za wywóz nieczystości komunalnych regulują przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2017 poz. 1289 ze zmianami - dalej *ustawa o utrzymaniu czystości*) oraz uchwała nr XXV/208/2016 Rady Miejskiej w Kłodzku z dnia 23 czerwca 2016 roku, w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z 2016 poz. 3189 – dalej *uchwała w sprawie wzoru deklaracji*). W uchwale tej określony został wykaz dokumentów, potwierdzających dane zawarte w deklaracji, którymi są:

- 1) zaświadczenie z uczelni wyższej mającej siedzibę poza Kłodzkiem, potwierdzające odbywanie nauki w systemie stacjonarnym lub wieczorowym;
- 2) zaświadczenie ze szkoły średniej, mającej siedzibę poza Kłodzkiem, potwierdzające zamieszkanie ucznia w internacie,
- 3) zaświadczenie od pracodawcy potwierdzające stałe wykonywanie pracy poza Kłodzkiem, w przypadku jeżeli wykonywanie tej pracy związane jest z zamieszkiwaniem na terenie innej gminy lub innego państwa;
- 4) zaświadczenie o wyjeździe poza granice Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) zaświadczenie o zameldowaniu na pobyt stały lub czasowy,
- 6) zaświadczenie z właściwej wojskowej jednostki organizacyjnej o odbywaniu służby wojskowej,
- 7) uchwała o powołaniu/wyborze zarządu lub umowę w przypadku, gdy sposób zarządu został określony w trybie art. 18.ust. I ustawy z dnia 24 czerwca 1994 o własności lokali (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 1892);
- 8) inny dokument potwierdzający pobyt poza miejscem zamieszkania.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, iż w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Odnosząc się do zarzutu Skarżącej, jakoby żądanie dokumentów potwierdzających zmianę miejsca zamieszkania dotychczasowych domowników, narusza ustawę o ochronie danych osobowych, p. W. Barańska-Grabowska stwierdza, iż postępowanie dotyczące ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi prowadzone jest zgodnie z procedurami Ordynacji Podatkowej, która gwarantuje zachowanie tajemnicy skarbowej.

W konkluzji, działająca z upoważnienia Burmistrza Miasta Kłodzka Kierownik Wydziału Inżynierii Miejskiej stwierdza, że Burmistrz Miasta Kłodzka działa w granicach i na podstawie przepisów prawa, zatem skarga jest bezzasadna.

Z posiadanych przez Komisję Rewizyjną dokumentów wynika, iż nie były przedłożone organowi – w tym

wypadku działającemu w imieniu Gminy Miejskiej Kłodzko Zakładowi Administracji Mieszkaniami Gminnymi Gminy Miejskiej Kłodzko sp. z o.o. – wymagane prawem dokumenty potwierdzające zmianę ilości osób, zamieszkujących we wspólnym ze Skarżącą gospodarstwie domowym. ZAMG GM Kłodzko sp. z o.o. odnosząc się do skargi złożonej przez Panią [REDAKTOWANE] na Burmistrza Miasta Kłodzko i Prezesa tejże spółki w sprawie bezpodstawnego naliczania opłat z tytułu wywozu nieczystości stałych, poinformował Komisję Rewizyjną, że już w 2008 roku p. [REDAKTOWANE] składała pismo w sprawie zmiany liczby zamieszkałych w Jej lokalu osób. W dniu 2.09.2008 r. została wysłana przez ZAMG informacja, w której wyjaśnione zostały zasady obowiązujące przy zmianie wysokości opłaty z powodu zmniejszenia liczby osób zamieszkujących w lokalu. Zdaniem ZAMG Pani [REDAKTOWANE] w żaden sposób nie komunikowała się w celu udzielenia wyjaśnienia, jednocześnie nie dając Zakładowi Administracji Mieszkaniami Gminnymi Gminy Miejskiej Kłodzko sp. z o.o. w Kłodzku podstawy do zmiany stawek opłat za wywóz nieczystości stałych.

Skarżąca podniosła na dwóch posiedzeniach Komisji Rewizyjnej odmowę uznania Jej oświadczenia w przedmiocie ilości osób zamieszkujących należącym do Niej lokalu. Twierdziła, iż takie oświadczenie składała przed zarządzającymi wspólnotą mieszkaniową przedstawicielami ZAMG GM Kłodzko sp. z o.o. nie było ono respektowane.

Odnosząc się do tych zarzutów, stwierdzić należy, że instytucję oświadczenia szeroko wprowadza ustawa z dnia 25 marca 2011 r. o ograniczaniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. z 2011 r. Nr 106, poz. 622, nr 131, poz. 764, nr 133, poz. 767, nr 187, poz. 1110) dopuszczająca w wielu przypadkach oświadczenie zamiast urzędowych zaświadczeń. Ustawa ta zmieniając przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dopuszcza oświadczenie jedynie w przypadku przedsiębiorcy, zajmującego się odbiorem i utylizacją odpadów. W kwestii oświadczenia co do ilości współmieszkańców prowadzących wspólne gospodarstwo domowe w celu ustalenia opłaty za wywóz nieczystości stałych ww. ustawa nie wypowiada się.

Regulacje zawarte w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 201, 648, 768, 935, 1428, 1537, 2169, 2491, Dz. U. z 2018 poz. 106, 138, 398, 650, 723) – dalej Ordynacja podatkowa – dotyczące instytucji oświadczenia w postępowaniu podatkowym, którego procedury stosuje się do ustalenia i egzekwowania opłat za odbiór odpadów komunalnych, stanowią:

art. 306d. §1. *Organ podatkowy nie może żądać zaświadczenia ani oświadczenia na potwierdzenie faktów lub stanu prawnego, jeżeli znane są one organowi z urzędu lub możliwe są do ustalenia przez organ na podstawie:*

- 1) *posiadanych przez niego ewidencji, rejestrów lub innych danych;*
- 2) *przedstawionych przez zainteresowanego do wglądu dokumentów urzędowych;*
- 3) *rejestrów publicznych posiadanych przez inne podmioty publiczne, do których organ ma dostęp w drodze elektronicznej na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;*
- 4) *informacji otrzymanych od innego podmiotu publicznego na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.*

§ 2. *Organ podatkowy żądający od strony zaświadczenia albo oświadczenia w celu potwierdzenia faktów albo stanu prawnego jest obowiązany wskazać przepis prawa wymagający urzędowego potwierdzenia tych faktów lub stanu prawnego w drodze zaświadczenia albo oświadczenia.”.Ordynacja podatkowa w art. 180. § 1. stanowią: Jako dowód należy dopuścić wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy, a nie jest sprzeczne z prawem.*

§ 2. *Jeżeli przepis prawa nie wymaga urzędowego potwierdzenia określonych faktów lub stanu prawnego w drodze zaświadczenia, organ podatkowy odbiera od strony, na jej wniosek, oświadczenie złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania; przepis art. 196 § 3 (Przed odebraniem zeznania organ podatkowy poucza świadka o prawie odmowy zeznań i odpowiedzi na pytania oraz uprzedza o odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania) stosuje się*

odpowiednio.

W przypadku skarżącej, ██████████ nie można zastosować instytucji oświadczenia unormowanej w ordynacji podatkowej, gdyż przepisy prawa miejscowego, tj. *uchwały w sprawie wzoru deklaracji* wymagają konkretnych dokumentów-zaświadczeń, cytowanych wyżej ich ośmiu rodzajach. Przewidzianym w § 3 ust. 1 pkt. 8 *uchwały o wzorze deklaracji innym dokumentem potwierdzającym pobyt poza miejscem zamieszkania*, zgodnie z opinią prawną Kancelarii Adwokackiej Adwokata Marcina Trzeciaka, *nie może być oświadczenie właściciela lokalu, gdyż samym oświadczeniem jest już składana deklaracja o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i jednocześnie nie jest dokumentem pochodzącym od osoby trzeciej, nie może stanowić innego dokumentu potwierdzającego pobyt poza miejscem zamieszkania.*

Zdaniem Komisji Rewizyjnej ZAMG GM Kłodzko działał w ramach obowiązującego prawa, domagając się od Skarżącej dokumentów, określonych przepisami *uchwały w sprawie wzoru deklaracji*, prawa miejscowego, obowiązującego w s z s t k i c h mieszkańców Kłodzka. Nie znajduje uzasadnienia zarzut naruszenia ustawy o ochronie danych osobowych domowników Skarżącej. Dane te w przypadku ustalania opłat za wywóz nieczystości stałych podlegają procedurze ustawy Ordynacja Podatkowa i są chronione tajemnicą skarbową (art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości: *W sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, (...).*

Skarżąca nie może rościć o zwrot nadpłaconych i niesłusznie, Jej zdaniem, pobranych opłat z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi, gdyż art. 6q ust. 3 *ustawy o utrzymaniu czystości* stanowi iż: *W przypadku złożenia korekty deklaracji lub nowej deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie stwierdza się nadpłaty w tej opłacie za miesiąc, w których usługa odbierania odpadów komunalnych była świadczona.*

W tym stanie rzeczy skargę p. ██████████ należy uznać za bezzasadną. Burmistrz i jego służby działali w granicach obowiązującego prawa, nie miało miejsca naruszenie procedury wymiaru opłat za wywóz nieczystości stałych, jak ochrony danych osobowych wspólnie zamieszkujących z nią członków rodziny.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej dostarczenie zaświadczeń na okoliczność zmiany miejsca zamieszkania domowników jest niekiedy uciążliwe, bądź niemożliwe do spełnienia. Określenie rodzaju i ilości takich dokumentów zależy wyłącznie od rady gminy. *Ustawa o utrzymaniu czystości* przewiduje w art. 6n ust. 2 fakultatywnie załączanie dokumentów, potwierdzających dane zawarte w deklaracji: *Rada gminy w uchwale (w sprawie wzoru deklaracji), (...) może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji.* Nie ma zatem obligatoryjnego, ustawowego wymogu załączania do deklaracji w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaświadczeń oraz innych dokumentów potwierdzających dane w niej zawarte. Zdaniem Komisji Rewizyjnej, można dokonać nowelizacji ww. *uchwały* odstępując od wymogu składania zaświadczeń, potwierdzających dane z deklaracji o wysokości opłaty.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Kłodzku
Tomasz Żabski

*) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27.04.2018 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchwalenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych)