

**UCHWAŁA NR IX/54/2019  
RADY MIEJSKIEJ W KŁODZKU**

z dnia 23 maja 2019 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Prokuratury Okręgowej w Opolu na uchwałę Rady Miejskiej w Kłodzku Nr XLI/329/2005 z dnia 25 sierpnia 2005 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego między: ulicą T. Kościuszki, Rzeką Nysą Kłodzką, terenami wodonośnymi, ulicą J. Korczaka i ulicą Bohaterów Getta w Kłodzku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 54 ust 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.) Rada Miejska w Kłodzku uchwała, co następuje:

**§ 1.** Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę Prokuratora Okręgowego w Opolu, wniesioną pismem z dnia 19 kwietnia 2019 r. (data doręczenia 29 kwietnia 2019 r.) na uchwałę nr XLI/329/2005 Rady Miejskiej w Kłodzku z dnia 25 sierpnia 2005 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego między: ulicą T. Kościuszki, Rzeką Nysą Kłodzką, terenami wodonośnymi, ulicą J. Korczaka i ulicą Bohaterów Getta w Kłodzku w części, tj. w zakresie ujęcia w Rozdziale II § 7 w jednostce A 25 U ust. 1 nieruchomości gruntowej zabudowanej, ozn. geodez. jako dz. nr 53 (AM-2), obręb Centrum, Kłodzko-miasto, stanowiącej teren zamknięty, a tym samym podlegający wyłączeniu z planowania przestrzennego.

**§ 2.** Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały, w tym odpowiedzi na skargę, powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kłodzku, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z niniejszą uchwałą oraz aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady  
Miejskiej w Kłodzku

**Zdzisław Duda**

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
we Wrocławiu  
ul. Świętego Mikołaja 78-79  
50-126 Wrocław**

**Skarżący:**  
Prokurator Okręgowy w Opolu  
ul. Reymonta 24  
45-066 Opole

**Organ:**  
Rada Miejska w Kłodzku  
Pl. Bolesława Chrobrego 1  
57-300 Kłodzko

### **Odpowiedź na skargę**

Rada Miejska w Kłodzku uznaje skargę za zasadną oraz wnosi o:

- **stwierdzenie nieważności uchwały** Rady Miejskiej w Kłodzku Nr XLI/329/2005 z dnia 25 sierpnia 2005 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego między: ulicą T. Kościuszki, Rzeką Nysą Kłodzką, terenami wodonośnymi, ulicą J. Korczaka i ulicą Bohaterów Getta w Kłodzku w zakresie objętym **wniesioną skargą, tj. w części dotyczącej nieruchomości gruntowej zabudowanej, ozn. geodez. jako dz. nr 53 (AM-2), obręb Centrum, Kłodzko-miasto, stanowiącej teren zamknięty.**

Zgodnie z art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 ze zm.) „W odniesieniu do terenów zamkniętych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego ustala się tylko granice tych terenów oraz granice ich stref ochronnych. W strefach ochronnych ustala się ograniczenia w zagospodarowaniu i korzystaniu z terenów, w tym zakaz zabudowy.”

Na podstawie art. 14 ust. 6 tejże ustawy „Planu miejscowego nie sporządza się dla terenów zamkniętych, z wyłączeniem terenów zamkniętych ustalanych przez ministra właściwego do spraw transportu”. Natomiast zgodnie z art. 15 ust. 3 pkt. 7 tejże ustawy „W planie miejscowym określa się w zależności od potrzeb granice terenów zamkniętych, i granice stref ochronnych terenów zamkniętych”.

W myśl art. 28 ust. 1 ww. ustawy „Istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.”

Art. 2 pkt. 9 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2019 r. poz. 725 z późn. zm) przez tereny zamknięte rozumie się „tereny o charakterze zastrzeżonym ze względu na obronność i bezpieczeństwo państwa, określone przez właściwych

ministrów i kierowników urzędów centralnych”, zgodnie z art. 4 ust. 2a tej ustawy „Tereny zamknięte są ustalane przez właściwych ministrów i kierowników urzędów centralnych w drodze decyzji. W decyzji tej określone są również granice terenu zamkniętego. Dokumentacja geodezyjna określająca przebieg granic i powierzchnię terenu zamkniętego przekazywana jest przez organy wydające decyzje o zamknięciu terenu właściwym terytorialnie starostom w trybie art. 22.”

Zgodnie z art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.) „Sąd uwzględniając skargę na uchwałę lub akt, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 5 i 6, stwierdza nieważność tej uchwały lub aktu w całości lub w części albo stwierdza, że zostały wydane z naruszeniem prawa, jeżeli przepis szczególnie wyłącza stwierdzenie ich nieważności.”

Zgodnie z Uchwałą Nr XLI/329/2005 Rady Miejskiej w Kłodzku z dnia 25 sierpnia 2005 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego między: ulicą T. Kościuszki, Rzeką Nysą Kłodzką, terenami wodonośnymi, ulicą J. Korczaka i ulicą Bohaterów Getta w Kłodzku nieruchomość oznaczona geodezyjnie jako działka 53 (AM-2), obręb Centrum, poł. w Kłodzku przy ul. Bohaterów Getta 7 stanowiąca własność Skarbu Państwa w trwałym Zarządzie Ministerstwa Obrony Narodowej – Rejonowy Zarząd Infrastruktury we Wrocławiu znajduje się w obszarze jednostki oznaczonej symbolem A 25 U. Dla przedmiotowej jednostki ww. plan zakłada następujące przeznaczenie:

1. Przeznaczenie podstawowe – teren zabudowy usługowej. Przeznaczenie dopuszczalne – funkcja mieszkaniowa w budynku ulicy B. Getta nr 7 /powrót do funkcji pierwotnej/.
  - 1) istniejące budynki do zachowania i konserwacji;
  - 2) zakaz budowy na działce jakiegokolwiek zabudowy kubaturowej niezwiązanej z funkcją mieszkaniową;
  - 3) istniejący starodrzew i zieleń ozdobna do zachowania i pielęgnacji;
  - 4) teren leży w strefie „B” ochrony konserwatorskiej;
  - 5) budynek przy ulicy B. Getta nr 7 wpisany jest do gminnej ewidencji dóbr kultury;
  - 6) dla budynku przy ul. B. Getta nr 7 należy zachować:
    - a) historyczne granice parceli,
    - b) bryłę budynku wraz z formą i ceramicznym pokryciem dachu z facjatami, układ osi i wykrój otworów w elewacji,
    - c) ceglaną okładzinę elewacji, obramienia okienne z nad- i podokiennikami, detale architektoniczne elewacji, elementy kute,
    - d) stolarkę okienną i drzwiową,
    - e) podstawowy układ wnętrza,
    - f) w przypadku wymiany stolarki okiennej należy stosować stolarkę drewnianą i podziały szczeblinowe wzorowane na oryginałach,
    - g) wskazana korekta formy ogrodzenia,
    - h) budynek należy objąć ochroną prawną poprzez wpis do rejestru zabytków.

W trakcie sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego między: ulicą T. Kościuszki, Rzeką Nysą Kłodzką, terenami wodonośnymi, ulicą J. Korczaka i ulicą Bohaterów Getta w Kłodzku Wojewódzki Sztab Wojskowy we Wrocławiu pismem z dnia 27 stycznia 2005 r. nr I/607/05 wniósł o:

1. oznaczenie terenu działki 53 (AM-2), obręb Centrum symbolem IS (działka ta w tamtym czasie stanowiła teren zamknięty zgodnie z decyzją Ministra Obrony Narodowej nr 04/2004z dnia 22.07.2004 r. w sprawie ustanowienia terenów zamkniętych – Dziennik Urzędowy MON nr 10 poz. 112),

2. wprowadzenie definicji terenów zamkniętych;
3. wprowadzenia zapisu o przeznaczeniu podstawowym i dopuszczalnym oznaczonych symbolem „IS” – tereny specjalne;
4. zmianę zasięgu obszaru A25U w taki sposób, aby nie obejmował terenów zamkniętych.

Z niemożliwych do ustalenia w chwili obecnej przyczyn uwagi te nie zostały uwzględnione przez projektantów, a Radzie Miejskiej w Kłodzku przekazany został do uchwalenia projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nieuwzględniający zamkniętego charakteru terenu nieruchomości ozn. geodez. jako dz. nr 53 (AM-2), obręb Centrum. Wszystkie instytucje i organy, w tym Wojewódzki Sztab Wojskowy we Wrocławiu w toku procedury planistycznej były w sposób właściwie powiadamiane o przystąpieniu do sporządzania planu i możliwości składania w tym zakresie wniosków, a następnie możliwości złożenia uwag do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Uwagi wniesione pismem z dnia 27 stycznia 2005 r. zostały przedłożone projektantom, co zostało potwierdzone ich podpisami. Ich nieuwzględnienie należy traktować w kategoriach przeoczenia, natomiast nie zmienia to wagi skutków prawnych nie wyłączenia z opracowania planistycznego terenu zamkniętego, zastrzeżonego ze względu na obronność i bezpieczeństwo państwa.

Wskazać należy, iż również późniejsze decyzje Ministra Obrony Narodowej potwierdzały zamknięty charakter opisanego wyżej terenu w tym decyzja Ministra Obrony Narodowej z dnia 14.06.2005 r. nr 0-5/MON (Dz. Urz. MON z dnia 18 lipca 2005 r.), na którą powołuje się skarżący.

Obecnie teren ten pozostaje terenem zamkniętym w myśl cytowanych na wstępie przepisów, na mocy Decyzji nr 38/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 13 marca 2019 r. w sprawie ustalenia terenów zamkniętych w resorcie obrony narodowej. Działka 53 (AM-2), obręb Centrum została wpisana w załączniku nr 1 do ww. decyzji pod numerem 329 (nr kompleksu – 2374).

Uchwałą Nr LXI/475/2018 Rada Miejska w Kłodzku w dniu 15 listopada 2018 r. uchwaliła Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kłodzka”. Na wniosek Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego we Wrocławiu z dnia 18 listopada 2015 r. nr 4198/I/15 wyłączono z opracowania tereny zamknięte, w tym teren działki 53 (AM-2), obręb Centrum.

Cytowane na wstępie odpowiedzi na skargę przepisy art. 4 ust. 3, 14 ust. 6 oraz 15 ust. 3 pkt 7 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uznać należy jednoznacznie za zasady sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Oczywiście pozostaje również naruszenie tychże przepisów poprzez uchwalenie planu zagospodarowania przestrzennego terenu dla terenu zamkniętego wyłączonego spod władztwa planistycznego gminy. Nie budzi wątpliwości również „istotność” tego naruszenia.

Jednocześnie wskazać należy, iż zarzucane przez stronę skarżącą istotne naruszenie zasad sporządzenia planu, której przyczyną było najprawdopodobniej niedopatrzenie ze strony projektantów, nie rzutuje na ważność planu jako całości, a winno powodować jedynie nieważność uchwały w stosunku do konkretnych zapisów dotyczących nieruchomości oznaczonej jako działka nr 53 (AM-2), obręb Centrum, zgodnie z treścią skargi.

Mając powyższe na uwadze skargę należało uznać za zasadną.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, ze zm.) organ którego działanie jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

Rada Miejska w Kłodzku w dniu 25 sierpnia 2005 r. podjęła uchwałę nr XLI/329/2005 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego między: ulicą T. Kościuszki, Rzeką Nysą Kłodzką, terenami wodonośnymi, ulicą J. Korczaka i ulicą Bohaterów Getta w Kłodzku.

Pismem z dnia 19 kwietnia 2019 r. (data wpływu 29 kwietnia 2019 r.) Sygn. akt. PO IV Pa 26.2019 Prokuratura Okręgowa w Opolu wniosła skargę na ww. uchwałę w części, tj. w zakresie ujęcia w Rozdziale II § 7 jednostka A 25 U ust. 1 nieruchomości gruntowej zabudowanej, położonej na działce 53 (AM-2), obręb Centrum w Kłodzku przy ul. Bohaterów Getta 7, stanowiącej teren zamknięty, a tym samym podlegający wyłączeniu z planowania przestrzennego, wobec jej niezgodności z prawem.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wraz z odpowiedzią uznającą skargę za zasadną oraz wnioskiem o stwierdzenie nieważności uchwały w zakresie objętym skargą.