



RODZIK NR 79  
Uchwała Nr .....  
Rady Miejskiej w Kłodzku  
z dnia 26 września 2019 r.

*Reda - kępe*  
*Com. Skey*  

---

*11.09.2019* *21*

**w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Kłodzku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na Uchwałę Nr XII/99/2007 Rady Miejskiej w Kłodzku z dnia 30 sierpnia 2007 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu użytkowania obiektów użyteczności publicznej o nazwie „Plac zabaw”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 j.t.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302 j.t.) Rada Miejska w Kłodzku uchwała, co następuje:

#### § 1.

Rada Miejska w Kłodzku wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Kłodzku z dnia 27 sierpnia 2019 roku (sygn. PR Pa 27.2019) na uchwałę nr XII/99/2007 Rady Miejskiej w Kłodzku z dnia 30 sierpnia 2007 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu użytkowania obiektów użyteczności publicznej o nazwie „Plac zabaw”.

#### § 2.

Odpowiedź na skargę wskazana w § 1 stanowi Załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

#### § 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kłodzku, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z aktami sprawy oraz niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

#### § 4.

Niniejsza uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
BURMISTRZ  
Miasta Kłodzka  
Michał Piszko

  
Mariusz Cwirna  
Prezydent

## Uzasadnienie

Rada Miejska w Kłodzku z dnia 27 sierpnia 2007 r. podjęła uchwałę nr XII/99/2007 w sprawie wprowadzenia regulaminu użytkowania obiektów użyteczności publicznej o nazwie „Plac zabaw”.

Pismem z dnia 27 sierpnia 2019 roku Prokuratura Rejonowa w Kłodzku wniosła skargę na ww. uchwałę.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 ze zm.) organ którego działanie jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wraz z odpowiedzią zawierającą wniosek o jej oddalenie w całości ponieważ rada Miejska w Kłodzku nie uwzględniła wniesionej skargi.

  
BURMISTRZ  
Miejsca Kłodzka  
Michał Piętko

Kłodzko, dnia 26 września 2019 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
we Wrocławiu**  
ul. Św. Mikołaja 78/79  
50-126 Wrocław

**Strona skarżąca:** Prokurator Rejonowy w Kłodzku, pl. Bolesława Chrobrego 20,  
57-300 Kłodzko

**Organ:** Rada Miejska w Kłodzku, Pl. Chrobrego 1, 57-300 Kłodzko

**Sygn. akt:** XII/99/2007

### **ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz. U. z 2018 r., poz. 1302 j.t.) (dalej: „p.p.s.a.”), w odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Kłodzku z dnia 27 sierpnia 2019 r. na uchwałę Rady Miejskiej w Kłodzku nr XII/99/2007 Rady Miejskiej w Kłodzku z dn. 30 sierpnia 2007 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu użytkowania obiektów użyteczności publicznej o nazwie „Plac zabaw”, **wnosimy o:**

1. **oddalenie** skargi w całości;
2. **zasądzenie** od strony skarżącej kosztów postępowania według norm przepisanych.

### **UZASADNIENIE**

Rada Miejska w Kłodzku w dniu 30 sierpnia 2007 r. podjęła uchwałę nr XII/99/2007 w sprawie wprowadzenia regulaminu użytkowania obiektów użyteczności publicznej o nazwie



„Plac zabaw” (dalej: „Regulamin”). Pismem z dnia 27 sierpnia 2019 r. Prokurator Rejonowy w Kłodzku wniósł skargę na ww. uchwałę.

**Rada Miejska Kłodzko podnosi, że zarzuty wskazane przez stronę skarżącą są bezzasadne, uchwała nr XII/99/2007 Rady Miejskiej w Kłodzku z dnia 30 sierpnia 2007 r. odpowiada prawu oraz nie zaszły okoliczności uzasadniające stwierdzenie nieważności tej uchwały we wskazanej części.**

W pierwszej kolejności podnieść należy, że rzeczywiście w § 1 pkt 4 zaskarżonej uchwały stanowi ona o tym, że na terenie placu zabaw zakazuje się m.in.:

- rozpalania ognia;
- palenia tytoniu;
- wnoszenia i spożywania napojów alkoholowych.

Istotnie również rację ma Prokurator, że opisane powyżej zakazy znajdują swoje odzwierciedlenie w przepisach rangi ustawowej. Po pierwsze w art. 14 ust.2a ustawy z dnia 26 października 1983 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ustanowiony został zakaz spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów. Ponadto w art. 5 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 9 listopada 1995 roku o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych zabrania się palenia wyrobów tytoniowych w ogólnodostępnych miejscach przeznaczonych do zabaw dzieci. Z kolei art. 82 § 1 pkt 1 i 5 Kodeksu wykroczeń stanowi, że kto dokonuje czynności, które mogą spowodować pożar, jego rozprzestrzenianie się, utrudnienie prowadzenia działania ratowniczego lub ewakuacji, polegających na:

- 1) niedozwolonym używaniu otwartego ognia, paleniu tytoniu i stosowaniu innych czynników mogących zainicjować zapłon materiałów palnych,
  - 5) nieprzestrzeganiu zasad bezpieczeństwa przy używaniu lub przechowywaniu materiałów niebezpiecznych pożarowo, w tym gazu płynnego w butlach,
- podlega karze aresztu, grzywny albo karze nagany.

Jednak w ocenie Organu pomimo zbieżności co do treści uchwały ze wskazanymi powyżej przepisami ustaw, nie prowadzi to do sytuacji, w której uzasadnione byłoby uznanie tej części zaskarżonego aktu prawa miejscowego za nieważny. Należy bowiem wskazać na kontekst oraz adresata przepisów uchwalonych przez Radę Miejską Kłodzko. Sporny Regulamin ma mieć bowiem charakter porządkujący i informacyjny dla osób korzystających z tego typu gminnego obiektu użyteczności publicznej. Co więcej, zauważyć należy, że osobami, które w przeważającej części korzystają z placów zabaw są dzieci i młodzież, które mogą nie mieć jeszcze należycie ukształtowanej świadomości prawnej, w tym co do treści obowiązujących przepisów, tym bardziej przepisów rangi ustawowej. Osoby takie powinny mieć zatem możliwość zapoznania się z warunkami i trybem korzystania z Placu zabaw „na miejscu”, poprzez przeczytanie treści regulaminu.

Analogiczny pogląd w tym zakresie wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, który wyrokiem z dnia 7 grudnia 2009 roku (sygn. II SA/Wr 401/09) orzekł, że niekiedy konieczne jest przytoczenie w uchwale rady gminy regulacji ustawowych, gdyż dzięki takiemu zabiegowi akt prawa miejscowego stanie się czytelny i zrozumiały dla jego adresatów. Nie można bowiem tracić z pola widzenia okoliczności, że uchwały podejmowane przez organy samorządowe na podstawie ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (por wyrok NSA z 6 czerwca 1996 r., SA/Gd 2949/94, OwSS 1996, Nr 3, poz. 91). Dlatego też uznać należy za dopuszczalne przytoczenie w uchwale rady gminy określonych regulacji ustawowych, o ile jest to konieczne dla uczynienia aktu prawa miejscowego czytelnym i zrozumiałym.

Jak wskazano powyżej, z taką sytuacją mamy do czynienia w rozpatrywanym przypadku albowiem trudno wymagać od użytkowników placów zabaw zaawansowanej znajomości przepisów prawa w randze ustawy.

Organ podkreśla także, że pomimo zamieszczenia opisywanych zakazów w treści uchwały z dnia 30 sierpnia 2007 roku, nie zostały one powiązane z żadnymi konsekwencjami, które można by wyciągnąć wobec osób łamiących Regulamin. Tym bardziej przemawia to za tym, że treść Regulaminu ma charakter przede wszystkim informacyjny i nie koliduje z treścią ustaw wskazanych przez Prokuratora we wniesionej skardze.

W przekonaniu Rady Miejskiej, stwierdzenie nieważności kwestionowanych postanowień obowiązującego Regulaminu nie jest także konieczne ze względu na istotne naruszenie przepisów prawa.

Z uwagi na powyższą argumentację, Rada Miejska w Kłodzku wnosi jak na wstępie.

*Zal.:*

- odpis odpowiedzi na skargę.*