

**UCHWAŁA NR XII/84/2019  
RADY MIEJSKIEJ W KŁODZKU**

z dnia 26 września 2019 r.

**w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Kłodzku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na Uchwałę Nr XII/99/2007 Rady Miejskiej w Kłodzku z dnia 30 sierpnia 2007 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu użytkowania obiektów użyteczności publicznej o nazwie „Plac zabaw”.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.) Rada Miejska w Kłodzku uchwała co następuje:

**§ 1.** Rada Miejska w Kłodzku wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Kłodzku z dnia 27 sierpnia 2019 roku (sygn. PR Pa 27.2019) na uchwałę Nr XII/99/2007 Rady Miejskiej w Kłodzku z dnia 30 sierpnia 2007 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu użytkowania obiektów użyteczności publicznej o nazwie „Plac zabaw”.

**§ 2.** Odpowiedź na skargę wskazaną w § 1 stanowi Załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Kłodzku zobowiązując ją do przekazania skargi wraz z aktami sprawy oraz niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

**§ 4.** Niniejsza uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej  
w Kłodzku

**Elżbieta Żytyńska**

**Załącznik nr 1  
do Uchwały Nr XII/84/2019  
Rady Miejskiej w Kłodzku  
z dnia 26 września 2019 r.**

Kłodzko, dnia 26 września 2019 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny we  
Wrocławiu**  
ul. Św. Mikołaja 78/79  
50-126 Wrocław

**Strona skarżąca:** Prokurator Rejonowy w Kłodzku, pl. Bolesława Chrobrego  
20, 57-300 Kłodzko

**Organ:** Rada Miejska w Kłodzku, Pl. Chrobrego 1, 57-300 Kłodzko

**Sygn. akt:** XII/99/2007

## **ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1302) (dalej: „p.p.s.a.”), w odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Kłodzku z dnia 27 sierpnia 2019 r. na uchwałę Rady Miejskiej w Kłodzku m XII/99/2007 Rady Miejskiej w Kłodzku z dn. 30 sierpnia 2007 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu użytkowania obiektów użyteczności publicznej o nazwie „Plac zabaw”, **wnosimy o:**

1. **oddalenie** skargi w całości;
2. **zasądzenie** od strony skarżącej kosztów postępowania według norm przepisanych.

## **UZASADNIENIE**

Rada Miejska w Kłodzku w dniu 30 sierpnia 2007 r. podjęła uchwałę m XII/99/2007 w sprawie wprowadzenia regulaminu użytkowania obiektów użyteczności publicznej o nazwie „Plac zabaw” (dalej: „Regulamin”). Pismem z dnia 27 sierpnia 2019 r. Prokurator Rejonowy w Kłodzku wniósł skargę na ww. uchwałę.

**Rada Miejska w Kłodzku podnosi, że zarzuty wskazane przez stronę skarżącą są bezzasadne, uchwała nr XII/99/2007 Rady Miejskiej w Kłodzku z dnia 30 sierpnia 2007 r. odpowiada prawu oraz nie zaszły okoliczności uzasadniające stwierdzenie nieważności tej uchwały we wskazanej części.**

W pierwszej kolejności podnieść należy, że rzeczywiście w § 1 pkt 4 zaskarżonej uchwały stanowi ona o tym, że na terenie placu zabaw zakazuje się m.in.:

- rozpalania ognia;
- palenia tytoniu;
- wnoszenia i spożywania napojów alkoholowych.

Istotnie również rację ma Prokurator, że opisane powyżej zakazy znajdują swoje odzwierciedlenie w przepisach rangi ustawowej. Po pierwsze w art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1983 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ustanowiony został zakaz spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów. Ponadto w art. 5 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 9 listopada 1995 roku o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych zabrania się palenia wyrobów tytoniowych w ogólnodostępnych miejscach przeznaczonych do zabaw dzieci. Z kolei art. 82 § 1 pkt 1 i 5 Kodeksu wykroczeń stanowi, że kto dokonuje czynności, które mogą spowodować pożar, jego rozprzestrzenianie się, utrudnienie prowadzenia działania ratowniczego lub ewakuacji, polegających na:

- 1) niedozwolonym używaniu otwartego ognia, paleniu tytoniu i stosowaniu innych czynników mogących zainicjować zapłon materiałów palnych,
- 2) nieprzestrzeganiu zasad bezpieczeństwa przy używaniu lub przechowywaniu materiałów niebezpiecznych pożarowo, w tym gazu płynnego w butlach, podlega karze aresztu, grzywny albo karze nagany.

Jednak w ocenie Organu pomimo zbieżności co do treści uchwały ze wskazanymi powyżej przepisami ustaw, nie prowadzi to do sytuacji, w której uzasadnione byłoby uznanie tej części zaskarżonego aktu prawa miejscowego za nieważny. Należy bowiem wskazać na kontekst oraz adresata przepisów uchwalonych przez Radę Miejską w Kłodzku. Sporny Regulamin ma mieć bowiem charakter porządkujący i informacyjny dla osób korzystających z tego typu gminnego obiektu użyteczności publicznej. Co więcej, zauważyć należy, że osobami, które w przeważającej części korzystają z placów zabaw są dzieci i młodzież, które mogą nie mieć jeszcze należycie ukształtowanej świadomości prawnej, w tym co do treści obowiązujących przepisów, tym bardziej przepisów rangi ustawowej. Osoby takie powinny mieć zatem możliwość zapoznania się z warunkami i trybem korzystania z Placu zabaw „na miejscu”, poprzez przeczytanie treści regulaminu.

Analogiczny pogląd w tym zakresie wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, który wyrokiem z dnia 7 grudnia 2009 roku (sygn. II SA/Wr 401/09) orzekł, że niekiedy konieczne jest przytoczenie w uchwale rady gminy regulacji ustawowych, gdyż dzięki takiemu zabiegowi akt prawa miejscowego stanie się czytelny i zrozumiały dla jego adresatów. Nie można bowiem tracić z pola widzenia okoliczności, że uchwały podejmowane przez organy samorządowe na podstawie ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (por wyrok NSA z 6 czerwca 1996 r, SA/Gd 2949/94, OwSS 1996, Nr 3, poz. 91). Dlatego też uznać należy za dopuszczalne przytoczenie w uchwale rady gminy określonych regulacji ustawowych, o ile jest to konieczne dla uczynienia aktu prawa miejscowego czytelnym i zrozumiałym.

Jak wskazano powyżej, z taką sytuacją mamy do czynienia w rozpatrywanym przypadku albowiem trudno wymagać od użytkowników placów zabaw zaawansowanej znajomości przepisów prawa w randze ustawy.

Organ podkreśla także, że pomimo zamieszczenia opisywanych zakazów w treści uchwały z dnia 30 sierpnia 2007 roku, nie zostały one powiązane z żadnymi konsekwencjami, które można by wyciągnąć wobec osób łamiących Regulamin. Tym bardziej przemawia to za tym, że treść Regulaminu ma charakter przede wszystkim informacyjny i nie koliduje z treścią ustaw wskazanych przez Prokuratora we wniesionej skardze.

W przekonaniu Rady Miejskiej w Kłodzku, stwierdzenie nieważności kwestionowanych postanowień obowiązującego Regulaminu nie jest także konieczne ze względu na istotne naruszenie przepisów prawa.

Z uwagi na powyższą argumentację, Rada Miejska w Kłodzku wnosi jak na wstępie.

*Zał.:*

- *odpis odpowiedzi na skargę.*

## UZASADNIENIE

Rada Miejska w Kłodzku w dniu 27 sierpnia 2007 r. podjęła uchwałę nr XII/99/2007 w sprawie wprowadzenia regulaminu użytkowania obiektów użyteczności publicznej o nazwie „Plac zabaw”.

Pismem z dnia 27 sierpnia 2019 roku Prokuratura Rejonowa w Kłodzku wniosła skargę na ww. uchwałę.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.) organ którego działanie jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wraz z odpowiedzią zawierającą wniosek o jej oddalenie w całości ponieważ Rada Miejska w Kłodzku nie uwzględniła wniesionej skargi.